



Organización
Internacional
para las
Migraciones

Área de Dinámicas del Conflicto y Negociaciones de Paz UNIDAD DE ANÁLISIS 'SIGUIENDO EL CONFLICTO' - BOLETÍN # 69

DINÁMICAS DEL CONFLICTO ARMADO EN TUMACO Y SU IMPACTO HUMANITARIO

FEBRERO DE 2014

RESUMEN EJECUTIVO

Desde finales de la década del noventa, Tumaco dejó de ser un lugar con una mínima presencia de actores armados y violencia para convertirse en uno de los casos emblemáticos de los nuevos escenarios del conflicto armado colombiano. En este municipio confluyen actualmente FARC y bandas criminales, acciones armadas de medio y bajo poder militar, una tasa de homicidios que supera más de tres veces la tasa nacional (130 hpch), un aumento en el número de víctimas por minas antipersonal y casos sistemáticos de microextorsión, a lo que se suma que tiene el mayor número de hectáreas sembradas de coca a nivel nacional (5.065 hrs).

Adicionalmente, el municipio hace parte de las diez regiones en donde se está desarrollando el plan de guerra Espada de Honor, que empezó a implementarse en febrero de 2012 y consta de una “estrategia de vocación ofensiva y focalizada con acompañamiento interinstitucional para combatir a las FARC”¹. También hace parte de la jurisdicción del Plan Troya Pacífico enfocado en neutralizar las bandas criminales y sus economías ilícitas. De igual forma, en Tumaco se está implementando la Política Nacional de Consolidación Territorial (PNCT).

La transformación en el municipio se puede ver en tres momentos. El primero tuvo lugar después de que en 1999 los departamentos de Meta, Caquetá y Putumayo se convirtieran en los principales objetivos militares del Estado, por lo que los cultivos de coca que allí se concentraban empezaron a trasladarse a departamentos fronterizos como Nariño. En ese mismo escenario las guerrillas se replegaron lentamente desde los municipios del centro del país hacia aquellos de la periferia, en busca de zonas de refugio. El segundo tuvo que ver con la llegada del Bloque Libertadores del Sur al municipio y la oleada de violencia que se desató en el marco de la disputa territorial con las FARC. Y el tercero empezó a hacerse más evidente a partir de 2009 con la puesta

¹ “Ministerio de Defensa Nacional. Memorias al Congreso 2011-2012”. P. 19. Disponible en el sitio Web: <http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/memorias2011-2012.pdf>

en marcha del Plan Renacer de las FARC, con el que decidieron enfocar su accionar en lugares de la periferia del país y estratégicos para una guerrilla que se apoya cada vez más en el narcotráfico y en alianzas con bandas criminales.

En el municipio han hecho presencia el frente 29 y la columna móvil Daniel Aldana de bloque Sur Occidental de las FARC, siendo esta última el actor armado predominante en la actualidad, después del progresivo debilitamiento de Los Rastrojos. La columna móvil Daniel Aldana, al mando de alias “Rambo”, cuenta con aproximadamente 120 integrantes ubicados en veredas de los consejos comunitarios del Alto Mira, Bajo Mira, Mejicano, Rosario y Chagui, aunque “Rambo” se mueve por veredas como Mogui, Mateplátano, Pan de Azúcar, Vallenato y La Isla, ubicadas entre el río Mataje y el Mira. Esta Columna se divide en otras tres compañías que a su vez se subdividen en comisiones. Las más poderosas son las que están al mando de alias “Oliver” y alias “El Doctor”, así como la estructura urbana al mando de alias “El Tigre”, cuyo énfasis está en el narcotráfico. Estas comisiones se visten de civil, transitan por varios sectores sin portar armas largas e interactúan directamente con narcotraficantes del Cartel de Sinaloa de México².

En cuanto a las interacciones de la columna con la sociedad civil se puede decir que las relaciones oscilan entre amenazas, desplazamientos e instalación de minas para evitar la erradicación de cultivos e inhibir el apoyo a la Asociación de Campesinos de los ríos Mira, Nulpe y Mataje (Asominuma), que en la actualidad reivindica territorios pertenecientes al Consejo Comunitario del Alto Mira y Frontera.

Entre 2000 y 2012, los principales picos en la actividad armada en Tumaco fueron 2006 y 2011 para el caso de las acciones guerrilleras y 2006 para los combates por iniciativa de la Fuerza Pública. En el caso puntual de 2012, en Tumaco se presentaron 15 acciones de los grupos guerrilleros, es decir, que hubo una disminución del 50% frente a las acciones ocurridas en 2011, cuando se presentaron 31. Estas acciones constituyen el 19% de las cometidas en Nariño durante 2012 (113). De estas, 8 fueron de bajo esfuerzo Militar, 6 de medio esfuerzo militar y una de alto esfuerzo militar. En ese mismo año, el número de combates por iniciativa de la Fuerza Pública fue de 3, presentando una disminución del 57% frente al 2011, en el que se presentaron 7 combates.

De otro lado, entre 1999 y 2005 en Tumaco hizo presencia el bloque Libertadores del Sur (BLS) del Bloque Central Bolívar de las AUC, que llegó a disputarle a las FARC los principales centros de acopio y rutas para la salida de drogas, concentrando su accionar en la carretera que conduce de Pasto a Tumaco y en los corregimientos Llorente, La Guayacana y La Espriella. En el marco de las desmovilizaciones colectivas que se llevaron a cabo entre las AUC y el Gobierno Nacional, el 30 de julio de 2005 en la inspección de Policía de El Tablón, en el municipio de Taminiango (Nariño), 677 miembros del Bloque Libertadores del Sur se desmovilizaron e hicieron entrega de sus armas.

Después de esta desmovilización en el municipio se formaron diferentes agrupaciones cuyo objetivo era apropiarse de los espacios dejados por el otrora grupo paramilitar. A finales de 2006, estructuras armadas como Nueva Generación, Águilas Negras y Rastrojos, empezaron una serie de disputas entre ellas y las FARC, incrementando los niveles de violencia. Hasta comienzos de 2012, Los Rastrojos fueron la banda con mayor control sobre Tumaco, especialmente en un contexto de repliegue de las FARC. Sin embargo, a lo largo de 2013 la banda empezó a debilitarse por la

² Información corroborada en entrevistas a Policía Nacional, Infantería de Marina y agencias internacionales. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013

entrega y captura de sus principales mandos a las autoridades (los hermanos Calle Serna y Diego Rastrojo), por los golpes asestados por la Fuerza Pública, por el paulatino regreso de las FARC desde las zonas montañosas hacia el litoral y por la cooptación de integrantes de la banda por parte de la guerrilla. Más allá de este escenario, la Policía afirmó que en 2013 fueron desmantelados importantes componentes estructurales de Los Rastrojos, como los del Patía Viejo y Bajo Mira. El de Barbacoas fue reducido de 50 a 30 integrantes. Algunas fuentes señalan que el espacio dejado por Los Rastrojos podría ser llenado eventualmente por Los Urabeños, quienes al parecer ya estarían haciendo presencia en la zona a través de pequeños reductos.

Este reacomodamiento de las agrupaciones armadas y bandas criminales se viene dando desde 2012, cuando Tumaco continuaba concentrando el 10,6% (5.065) del total de hectáreas con cultivos de coca a nivel nacional (47.790 hectáreas), posicionándose como el municipio con mayor número de cultivos del país, aunque registró un descenso de 9% con respecto a 2011, cuando fueron detectadas 5.593 hectáreas.

Como se mencionó, la reciente presencia de actores armados y bandas criminales en el municipio generó un aumento en los niveles de violencia que se ha manifestado con mayor énfasis a partir de 2006. Entre 2000 y 2012 se presentaron 2.427 homicidios, lo que ubica a Tumaco como el lugar con mayor número de víctimas de Nariño por encima de Pasto, su capital. El pico en la tasa municipal de homicidio fue en 2007 y en 2012 fue de 130,4, tres veces más que la nacional (32,3).

Según el Sistema de Población Desplazada (SIPOD) y el Registro Único de Víctimas (RUV), entre 2000 y 2012 se reportaron en Tumaco 74.348 víctimas de desplazamiento forzado, que representan el 30% del total de víctimas del departamento en el mismo periodo (255.835). Los años más críticos en esta materia fueron 2009 y 2011, cuando priman los desplazamientos intramunicipales, intraurbanos y hacia Ecuador. A esto hay que sumarle que Tumaco se ha convertido en receptor de población desplazada proveniente de municipios cercanos.

Según el PAICMA, las víctimas por minas antipersonal mostraron un incremento en 2011 coincidiendo a su vez con un alza en los desplazamientos forzados y en las acciones armadas de la guerrilla. Asimismo, se ha visto un paulatino incremento en las denuncias de extorsión que reporta la Policía Nacional, aunque se estima que las cifras tienen un alto subregistro si se comparan con las publicaciones de los medios de comunicación y las afirmaciones de personas entrevistadas en la zona, que sostienen que diferentes sectores económicos están siendo extorsionados.

INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como objetivo analizar las dinámicas históricas y recientes del conflicto armado en el municipio de Tumaco (Nariño) y su impacto humanitario. Con este documento se busca contribuir a la comprensión de la configuración actual de los grupos guerrilleros y bandas criminales, su accionar y los efectos que éste ha tenido respecto al escenario de derechos humanos en el municipio.

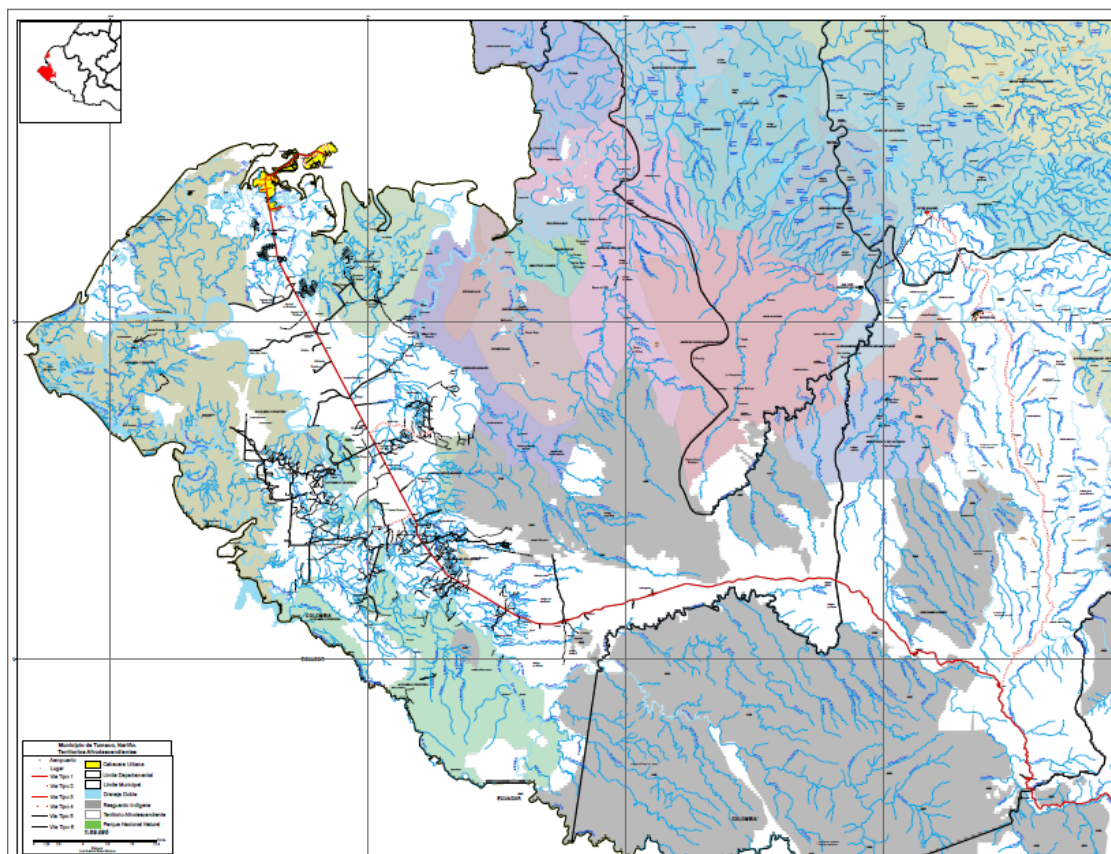
El informe está dividido en cuatro partes. En la primera se presenta una caracterización de la región incluyendo datos sobre su ubicación geoestratégica, aspectos demográficos y particularidades socioeconómicas. En la segunda se presenta un panorama de los grupos armados al margen de la ley que han tenido y tienen presencia en el municipio, así como un análisis cuantitativo de las dinámicas e intensidad del conflicto.

En la tercera parte, el informe presenta algunas generalidades sobre el dispositivo de la Fuerza Pública en el departamento y sus resultados operacionales. En la cuarta, se realiza un acercamiento sobre el impacto humanitario del conflicto armado y de los fenómenos criminales frente a los habitantes y comunidades de la región, haciendo énfasis en homicidios, secuestros, víctimas por minas antipersonal, desplazamientos forzados y reclutamiento forzado.

El documento recoge información estadística, bibliografía especializada y monitoreo de medios de comunicación, así como trabajo de campo realizado por el equipo investigador de la FIP entre el 30 de septiembre y el 3 de octubre de 2013³.

³ El trabajo de campo del presente informe se desarrolló en conjunto con el equipo de la FIP que realizaba levantamiento de información en Tumaco, en el marco de la donación de la Agencia del Gobierno de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), relacionada con la identificación de riesgos para las comunidades en el marco de los procesos de restitución de tierras. Se entrevistó a autoridades locales, funcionarios de la Unidad de Atención y Reparación a Víctimas, Unidad de Tierras, Política de Consolidación Territorial, organismos internacionales, Pastoral Social y líderes de consejos comunitarios.

1. CARACTERÍSTICAS DEL MUNICIPIO DE TUMACO



Fuente: Adaptación FIP. Tomado de: Alcaldía de Tumaco. “Unidad por Tumaco: Progreso para todos”. Plan de desarrollo 2012- 2015. Acuerdo nº 012 de mayo 30 de 2012. Pp. 72

San Andrés de Tumaco es un municipio del departamento de Nariño, ubicado al suroccidente del país, a 300 kilómetros de Pasto. Tiene una extensión total de 3.760 km², equivalentes al 12,3% del área total del departamento. Por el norte limita con el municipio de Francisco Pizarro, al sur con la República de Ecuador, al este con los municipios de Roberto Payán y Barbacoas y al oeste con el océano Pacífico.

El municipio es conocido por ser el segundo puerto exportador de la costa pacífica colombiana y su geografía se caracteriza por contar con una zona de ensenada, un conjunto de islas (las Islas del Gallo, La Barra y El Morro) y por extensiones de terrenos planos, correspondientes a la llanura pacífica, en algunos casos cubiertas con selvas, esteros y manglares que facilitan la comunicación entre los corregimientos del municipio y con la frontera hacia el Ecuador, a través de los ríos Alcabi, Chagüi, Guiza, Mataje, Mejicano, Mira, Nulpe, Patía, Pulgande, Rosario y San Juan⁴.

La zona del litoral pacífico, a la que pertenece Tumaco, está más articulada a las dinámicas de municipios como Buenaventura y Cali que a la zona del Piedemonte y la zona andina, en donde se

⁴ Alcaldía de Tumaco (Nariño). *Caracterización Municipio de Tumaco 2010*. Disponible en sitio web: http://www.tumaco-narino.gov.co/apc-aa-files/30376361326136653033333064623836/CARACTERIZACION_2010.pdf

encuentra Pasto, la capital del departamento⁵. La única vía de acceso terrestre desde la capital hacia el municipio es a través de la carretera Panamericana.

Según la proyección del Censo DANE, en 2013 San Andrés de Tumaco cuenta con aproximadamente 191.218 personas, de las cuales una alta porción se identifica como afrodescendiente. De acuerdo con el censo de 2005, se calculó que el 80% de la población municipal era afrodescendiente (129.424 habitantes), lo que a su vez equivale al 47,8% del total de la población afro departamental (270.433 personas) y el 8,6% de la población total del departamento (1.498.234 personas). Desde la expedición de la Ley 70 de 1993 hasta la actualidad, se han reconocido en el municipio 16 consejos comunitarios, que a su vez están confederados en la Red de Consejos Comunitarios del Pacífico Sur- RECOMPAS, y se reseñan a continuación:

CONSEJOS COMUNITARIOS EN EL MUNICIPIO DE TUMACO

NOMBRE	VEREDAS	FAMILIAS	PERSONAS	ÁREA
ACAPA	32	1.453	8-106	8.340.8
Agricultores del Patía Grande	5	202	1.221	3.581.5
Alto Mira y Frontera	0	0	0	31.185.4
Bajo Mira y Frontera Sector 1	42	1240	6.271	42.696.8
Bajo Mira y Frontera Sector 2	42	1.240	6271	3.580.3
Cuencas de Isagualpi	20	655	3.372	6.009.3
Imbilpi del Carmen	1	71	509	2.845.1
La Nupa del Río Caunapi	1	87	371	185.6
Manos Unidas del Socorro	10	180	1.263	2.394.2
Rescate de Las Varas	0	0	0	14.343.3
Río Gualajo	4	147	786	2.964.8
Río Mejicano	5	286	1.649	14.104.1
Río Tablón Salado	4	140	725	3.195.9
Unión del Río Chagüi	24	1.308	7.478	22.988.4
Unión del Río Rosario	13	482	2.289	10.988.4
Veredas Unidas	3	229	1.322	6.827.5
TOTAL	206	7.720	41.633	175.570

Alcaldía Municipal de Tumaco. Plan de Ordenamiento Territorial 2008-2019. Datos INCODER

Tumaco también cuenta con una importante porción de población indígena. Según el Censo de 2005, existían 7.419 indígenas que representaban el 3,9% de la población municipal, el 4,8% del total de la población indígena departamental (155.199 personas) y el 0,5% de la población total del departamento⁶. En el municipio habitan la etnia Awá, cuyos resguardos están organizados en la Unidad Indígena del Pueblo Awá –UNIPA– y la etnia Eperara Siapidara, ubicada en el resguardo San Agustín-La Floresta.

⁵ Jiménez, Orian; Hernández, David y Pérez, Edgardo. *Tumaco, historia, memoria e imagen*. Imprenta Universidad de Antioquia 2006. Pp. 115-116

⁶ Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV). *Censos de Población perteneciente a Grupos Étnicos, San Andrés de Tumaco*. Disponible en: http://rni.unidadvictimas.gov.co/?page_id=460

RESGUARDOS AWA VINCULADOS A UNIPA, 2010

NOMBRE DE RESGUARDO	# HABITANTES	HECTÁREAS
Peña La Alegría	212	30
La Brava	615	983
Inda Sabaleta	1.171	5.905
Inda Guacaray	618	869
Pulgande Campo Alegre	316	1.031
El Gran Rosario	1.780	15.560
Saunde Güiguay	636	8.475
Chinguirito Mira	167	594
Piguambi Palangana	588	510
Sta. Rosita	411	-
Quejuambi Feliciano	552	2.177
Alto Albí	473	4.750
Hotel La Turbia	1.368	28.234
Piedra Sellada	225	2.281
Gran Sábalo, parte también ubicado en el municipio de Barbacoas	2.431	56.750
TOTAL	11.563	128.149

Listado de Resguardos: UNIPA

La configuración administrativa del municipio en territorios de uso colectivo conduce a que una porción sustancial del mismo esté regido formalmente por las prerrogativas de autonomía jurídica y auto-gobierno de las que gozan los territorios colectivos (tanto afro como indígenas) y de la proscripción a la compra-venta de predios que impera sobre estas tierras, definidas por ley como inajenables, inembargables e imprescriptibles. Otra porción de Tumaco cuenta con territorios regidos por la normatividad territorial ordinaria (objetos de titulación como propiedad privada individual) y administrados directamente por la autoridad municipal: tres corregimientos especiales que se extienden a lo largo de la carretera –La Espriella, Llorente y la Guayacona– y la cabecera municipal⁷.

Para el año 2012, el ingreso per cápita promedio en el departamento de Nariño fue de 266.031 pesos colombianos, con un crecimiento de 2,3% con respecto al 2011 y tuvo una tasa de desempleo del 12,6%, ubicándose dos puntos porcentuales por encima de la nacional (10,4%)⁸. Así mismo, para 2012 Nariño presentó una tasa de subempleo subjetivo del 38,9%⁹. Según entrevistados en la región, una de las actividades informales más comunes en el municipio es el mototaxismo, que ha venido aumentando con los años debido a las dificultades para acceder a empleos formales.

El NBI (Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas) en Tumaco para junio de 2012, fue de 48,74% (48,66% en las cabeceras y 48,70% en el resto) estando 21 puntos porcentuales por encima del

⁷ Entrevista a funcionarias de la Unidad de Tierras, Seccional Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco, septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁸ DANE. Boletín de prensa. *Principales indicadores del mercado laboral: Departamentos-2012*. Disponible en sitio web: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Boletin_dep_12.pdf

⁹ Ibid.

índice nacional (27%)¹⁰. En cuanto a la prestación y acceso a los servicios públicos como agua potable, energía eléctrica, recolección y disposición de basuras y alcantarillado, cabe destacar que gran parte de la población carece de uno o más de estos servicios. Según datos del Sistema de Información Geográfica para la Planeación y el Ordenamiento Territorial (SIGOT), las tasas de cobertura de los servicios públicos sobre el porcentaje total de viviendas del municipio indican que entre el 0-50% de las viviendas tienen acceso a servicio de acueducto, entre el 70-90% tienen acceso a energía eléctrica y solo entre 0-20% tienen servicio de alcantarillado¹¹.

No obstante, con respecto al acceso a energía eléctrica es importante señalar que la cabecera municipal de Tumaco y varias de sus veredas están unidas a una única red de interconexión eléctrica que viaja paralela a la carretera que comunica Pasto con Tumaco, generando una situación de dependencia y vulnerabilidad para la población ante posibles fallas en la red. La muestra más reciente de ello se presentó entre el 3 y el 21 de octubre de 2013, cuando los atentados de la guerrilla de las FARC contra dichas torres dejaron al municipio sin electricidad por 20 días, afectando los locales comerciales, la preservación de la pesca y otros alimentos, la prestación de servicios de educación y salud y al sector turismo.

Debido a su puerto en el océano pacífico, su frontera con el Ecuador y sus llanuras fértiles, Tumaco ha sido considerado como un lugar estratégico para el desarrollo de diferentes actividades económicas relacionadas con la agroindustria, el embarque de petróleo, la pesca, y el turismo¹².

Desde mediados de la década de 1980 y con más fuerza desde 1990, la economía agroindustrial del municipio se basó en el cultivo de palma africana, producción de aceite y su exportación a través de este puerto. Según el Instituto Colombiano Agrícola (ICA), el área total sembrada de palma africana hasta 1986 era de 14.000 hectáreas¹³, y según Fedepalma, en 1999 existían unas 18.153 hectáreas sembradas que constituían un 47.6% del total de la superficie en uso del municipio. Se afirma que aproximadamente el 60% de dicha extensión, se realizó a expensas del bosque primario¹⁴. Ya entre 2004 y 2006, Tumaco pasó de 27 mil a 32 mil hectáreas de palma cultivadas¹⁵.

En el municipio se han utilizado dos modalidades de cultivos. Por un lado, están los cultivos expansivos de propiedad de grandes empresas palmeras (en 2011 existían 12 empresas entre las que se encuentran Palmas de Tumaco, Araqui, Palmeiras, Astorga, Santa Helena, Santa Fe y

¹⁰ Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV). *Índice de necesidades básicas insatisfechas–INBI, San Andrés de Tumaco*. Disponible en: http://rni.unidadvictimas.gov.co/?page_id=460

¹¹ SIGOT. Expedientes departamentales – Nariño. Disponible en sitio Web: sigotn.igac.gov.co

¹² Viloria de la Hoz, Joaquín. “Economía del departamento de Nariño: ruralidad y aislamiento geográfico”. En: Documentos de trabajo de economía rural. N. 87. Banco de la República. Bogotá, Marzo de 2007. Pp. 61

¹³ Jesús Alfonso Flórez López y Delma Constanza Millán Echeverría. *Derecho a la alimentación y al territorio en el Pacífico colombiano: Proyecto Consolidación del proceso de definición, apropiación y ejercicio de la autonomía de las comunidades indígenas y afrocolombianas del Pacífico colombiano*. Febrero 2007, p. 230

¹⁴ Eduardo Restrepo. “Un océano verde para extraer aceite. Hacia una etnografía de la Palma Africana en Tumaco”, En: *Universitas Humanística* 58: 72 - 81. 2004. Bogotá D.C., Pontificia Universidad Javeriana. Citado por David López. *Acciones de resistencia frente a los agrocombustibles Palma aceitera en los territorios de las comunidades negras del pacífico surcolombiano*. Grupo Semillas. Revista No. 34/35, abril de 2008

¹⁵ Joaquín Viloria De La Hoz. Op. Cit. p. 62.

Salamanca)¹⁶. Estas empresas se han convertido en una fuente de ingreso para los habitantes de Tumaco a través de vínculos laborales informales (jornal, endeudes, sociedades o destajos) y en menor medida contratos fijos y por término indefinido¹⁷. Además, las empresas han entrado en sociedad con pequeños productores de palma a los cuales alquilan las plantas extractoras¹⁸. De otro lado, se encuentran los pequeños y medianos productores que además de sembrar palma, mantienen sus cultivos de pancoger¹⁹.

Después de que en 2004 se desató la enfermedad de la palma conocida como “pudrición del cogollo, PC”²⁰, la cual acabó con el 90% de la palma de aceite del municipio, varias empresas palmeras además de medianos y pequeños productores se vieron obligados a abandonar los cultivos generando, entre otros problemas, una oleada de desempleo en la región²¹. Según datos de CENIPALMA, a través del programa de Renovación Palmera de Tumaco, la proliferación del PC generó la pérdida de 7.000 empleos directos y 10.000 indirectos, lo cual representa cerca de \$400 mil millones de pesos.²²

Después de que el Ministerio de Agricultura, Fedepalma y las empresas palmeras pusieran en marcha un plan de erradicación de los cultivos, entrevistados aseguran que hoy, de las 37.000 hectáreas que hay sembradas con palma, 10.000 están en renovación y apenas 7.000 en producción²³.

Además de la economía de la palma, Tumaco cuenta con el principal puerto petrolero colombiano sobre el océano Pacífico y el segundo a nivel nacional después de Coveñas²⁴. En él se almacena el crudo proveniente de los pozos petroleros de Orito (Putumayo) y se carga a los buques cisterna que los llevan al mercado internacional. El transporte del crudo se realiza a través del oleoducto Transandino (OTA), que va paralelo a la vía que comunica al municipio con Pasto²⁵. Según la Superintendencia de Puertos y Transporte del Ministerio de Transporte, durante 2012 la Empresa Colombiana de Petróleos exportó a través de Tumaco un total de 1'167.796,63 toneladas de petróleo.

¹⁶Burgos Rodríguez, Carlos Andrés. “Medios de vida adoptados por los habitantes del núcleo productivo de palma de aceite en la vereda de Imbilí, Tumaco, zona occidental de Colombia como respuesta a la crisis económica y social causada por la enfermedad pudrición del cogollo (PC)”. Tesis de Maestría en Desarrollo Rural, Pontificia Universidad Javeriana. 2011.

¹⁷ Jiménez, Orian; Hernández, David y Pérez, Edgardo Op. Cit. Pp. 115-116

¹⁸ Joaquín Vilorio De La Hoz. Op.cit. Pp. 62

¹⁹ Joaquín Vilorio De La Hoz. Op.cit. Pp. 62

²⁰ Joaquín Vilorio De La Hoz. Op.cit. Pp. 62

²¹ Entrevista a líderes del Consejo Comunitario Río Unión Caunapi. Trabajo de campo realizado en Tumaco, septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

²² CENIPALMA. CORDEAGROPAZ: Un modelo de UMATAS exitosa en la renovación palmera de Tumaco. http://www.cenipalma.org/sites/default/files/files/Cenipalma/41modeloUAATASCordeagropaz_opta.pdf

²³ Entrevista a funcionario de la UMATAT-Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco, septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

²⁴ Capitanía de Puerto de Tumaco. “Información General”. Mayo 9 de 2013. Disponible en sitio web: http://www.dimar.mil.co/capitania_tumaco

²⁵ Ecopetrol “El Trasandino cumple 40 años de operación”. Enero de 2010. Disponible en sitio web: http://www.ecopetrol.com.co/especiales/carta_petrolera121/transporte.htm

Adicionalmente, en la ensenada de Tumaco se desarrolla la pesca tanto artesanal como industrial. La primera se basa en la pesca de crustáceos, algunos peces y moluscos, tales como la piangüa y el calamar, que hacen pescadores de forma individual, organizaciones y cooperativas. La segunda se basa principalmente en las capturas de atún, el camarón de aguas someras y la carduma²⁶.

Además de las economías mencionadas anteriormente, en los últimos 13 años tomó fuerza la economía ilegal del narcotráfico, y con ella Tumaco dejó de ser un lugar con una mínima presencia de actores armados y violencia para convertirse en uno de los casos emblemáticos de los nuevos escenarios del conflicto, pues allí confluyen acciones armadas de bajo poder, FARC y bandas criminales, una tasa de homicidios que triplica la tasa nacional (130 hpch), un aumento en el número de víctimas por minas antipersonal, a lo que se suma que es el municipio con mayor número de hectáreas de coca a nivel nacional (5.065 hrs).

Según la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, para el 2012 el Índice de Riesgo de Victimización (IRV)²⁷ fue de 0,94, una cifra considerablemente alta respecto al departamental, que es de 0,47.

En torno al proceso de restitución de tierras en el marco de la Ley de Víctimas y Restitución (Ley 1448 de 2011) y según la Unidad de Restitución de Tierras (URT), en Tumaco, desde que inició el proceso en 2012 y hasta febrero de 2013 se recibieron 296 solicitudes de restitución, que representan 3.375 hectáreas, las cuales equivalen al 18,6% de las solicitudes en Nariño (1.593). Tumaco es el municipio con mayor número de solicitudes en el departamento, seguido de Pasto con 208; ocupa el puesto 19 a nivel nacional²⁸. Sin embargo, debido a conceptos negativos de la situación de seguridad del municipio, aún no se ha procedido a microfocalizar zonas que permitan dar inicio al proceso de restitución.

²⁶ Alcaldía de Tumaco. “Unidad por Tumaco: Progreso para todos”. Plan de desarrollo 2012- 2015 Acuerdo nº 012 de mayo 30 de 2012.

²⁷ El IRV, mide la posibilidad de ocurrencia de victimización en el marco del conflicto armado interno. Así mismo, este se mide teniendo en cuenta las victimizaciones que se refieren a las afectaciones contra la vida, libertad personal, seguridad y libertad de circulación en las condiciones establecidas por la Ley 1448 de 2011. Los niveles de clasificación del IRV son: Alto, Medio Alto, Medio, Medio Bajo y Bajo.

²⁸ Unidad de Restitución de Tierras. *Solicitudes de Ingreso al Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente*, <http://restituciondetierras.gov.co/media/descargas/estadisticas/estadisticas-20130204.pdf>

2. PRESENCIA DE ACTORES ARMADOS Y NARCOTRÁFICO EN TUMACO

En Tumaco no es posible entender la presencia reciente de actores armados y el aumento de la violencia sin tener en cuenta el auge que tuvo y continúa teniendo el narcotráfico en dicha zona. Por ello, a continuación se reseña la llegada de los cultivos ilícitos al municipio y su relación con la presencia de las FARC, los grupos paramilitares y las actuales bandas criminales.

NARCOTRÁFICO Y CULTIVOS DE COCA EN TUMACO

Aunque las primeras muestras de narcotráfico en Tumaco datan de la década de 1980, es a partir de 1998 en adelante que el municipio se convirtió en uno de los principales lugares del país con mayor actividad ilegal vinculada al narcotráfico²⁹.

Con respecto a la primera etapa del negocio, habitantes del municipio indican que entre 1980 y 1994 narcotraficantes del Cartel de Cali, a través de testaferros como Jairo Aparicio, José Santa Cruz y Elmer Pacho Herrera, llegaron a la región, presionaron la venta de tierras por medios violentos y usaron la hacienda Villa Menche en el sitio Vaquerío del corregimiento Llorente y La Guayacana, como centros de acopio de la cocaína. Estas estaban ubicadas en la carretera que comunica a Pasto con Tumaco. Desde estos años se empezaron a establecer los corredores estratégicos que posteriormente servirían a las FARC, los paramilitares y recientemente a las bandas criminales para el transporte de insumos químicos, armamentos y cocaína. Algunos de estos corredores bajan por el río Rosario hasta la carretera principal y de allí bajan por el Bajo Mira y Frontera hacia el mar a través de puntos conocidos como Candelilla la Mar y San Jacinto. Otros corredores más recientes vienen desde Roberto Payán y atraviesan el Consejo Comunitario del Alto Mira y Frontera para salir hacia el Ecuador³⁰.

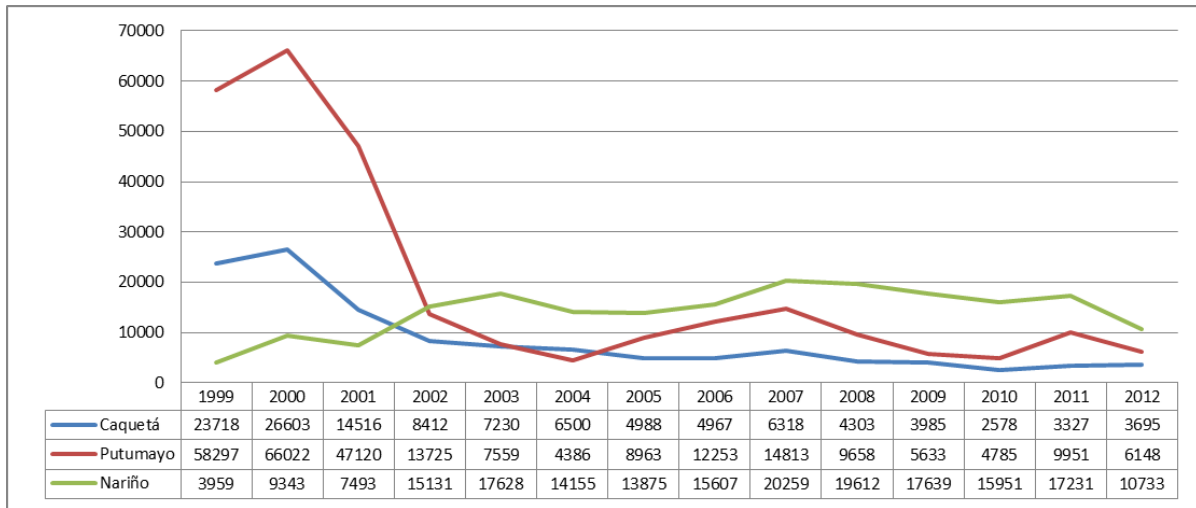
Con respecto a la segunda y más reciente etapa, fuentes académicas y personas entrevistadas en la región concuerdan en afirmar que después de que en 1999 los departamentos de Meta, Caquetá y Putumayo se convirtieron en los principales objetivos militares del Estado, los cultivos de coca que allí se concentraban se empezaron a trasladar hacia el departamento de Nariño. Estos operativos se produjeron en un escenario de política pública de lucha contra las drogas y contra el terrorismo, materializado en una reforma militar realizada desde 1999 con apoyo del gobierno de los Estados Unidos a través del Plan Colombia, y complementada operativamente a través del Plan Patriota de la Política de Seguridad Democrática³¹. De allí se deriva entonces que Nariño presente una tendencia ascendente en momentos en que los cultivos ilícitos en Caquetá y Putumayo venían en descenso (Ver Gráfica 1).

²⁹ Molinares, Cesar y Reyes, Elizabeth “Pobreza, debilidad institucional, cultivos ilícitos, tráfico de drogas y grupos armados ilegales en Buenaventura y Tumaco”. Proyecto instituciones ad hoc para municipios en Colombia. FESCOL-IDEA. Bogotá 2012. Pp. 6-7.

³⁰ Entrevista a líderes de consejos comunitarios de Río Unión Caunapí y Bajo Mira y Frontera. Trabajo de campo realizado en Tumaco, septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

³¹ El Plan Patriota fue diseñado en el marco de la Política de Seguridad Democrática para atacar los fuertes estratégicos de las FARC en el sur oriente del país. Este plan había tenido como antecedente el Plan Colombia, iniciado en 1999 por el gobierno de Pastrana, que tenía como objetivo desarrollar los siguientes componentes: (a) lucha contra las drogas ilícitas y el crimen organizado; (b) reactivación económica y social; (c) fortalecimiento institucional; y (d) avances del proceso de paz en Colombia. Ver: Departamento Nacional de Planeación (DNP)/Dirección de Justicia y Seguridad (DJS). *Balance Plan Colombia 1999-2005*.

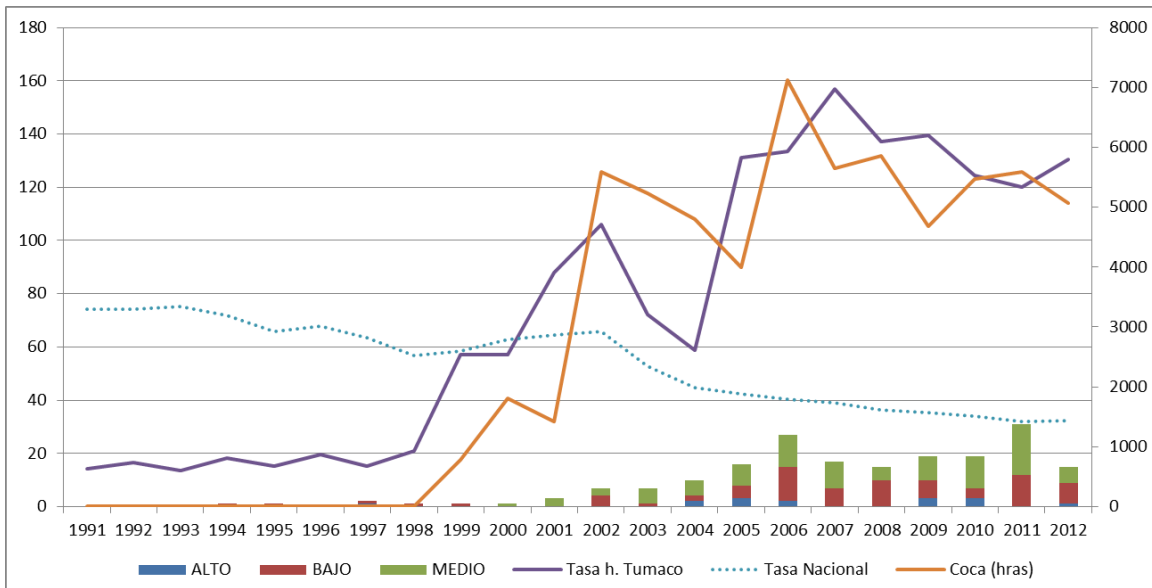
GRÁFICA 1. COMPARACIÓN ENTRE LA EVOLUCIÓN DE LA SUPERFICIE CULTIVADA EN COCA EN TUMACO Y LAS ACCIONES ARMADAS DE LAS GUERRILLAS ENTRE 1991 Y 2012



Fuente: Base de Datos del Conflicto FIP y Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos, SIMCI

El aumento de los cultivos en el departamento de Nariño se hizo especialmente visible en Tumaco donde se pasó de 776 hectáreas cultivadas en 1999 a 5.065 en 2012. Como demuestra la Gráfica 2, la coca vino acompañada de un aumento en los indicadores de violencia y de la intensidad del conflicto armado que se vieron reflejados en una tasa de homicidio municipal que pasó de 57,06 hpch en 1999 a 130,42 en 2012 y en el progresivo incremento de las acciones armadas guerrilleras, especialmente de atentados contra la infraestructura, hostigamientos y emboscadas. Todo esto sucedía mientras la tasa nacional de homicidio estaba en descenso.

GRÁFICO 2. RELACIÓN ENTRE TASA DE HOMICIDIO, CULTIVOS DE COCA Y ACCIONES DE LOS GAI EN TUMACO 1991-2012



Fuentes: SIMCI, Policía Nacional, Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH y base de datos del conflicto FIP

Según el último Censo de Cultivos de Coca, en 2012 Tumaco concentró el 10,6% (5.065) del total de hectáreas con cultivos de coca a nivel nacional (47.790 hectáreas), posicionándose como el municipio con mayor número de cultivos del país, aun y cuando registró un descenso de 9% con respecto a 2011, cuando fueron detectadas 5.593 hectáreas³². En 2012, el departamento de Nariño también se ubicó como el más afectado a nivel nacional con un total de 10.733 hectáreas que equivalen al 22% del total de cultivos detectados en el país, no obstante y al igual que el municipio de Tumaco, presentó una reducción de 38% en el número de hectáreas con respecto al año anterior.

De acuerdo con representantes de la Política de Consolidación Territorial, la reducción en la oferta en el último año ha estado relacionada, en parte, por las constantes operaciones tanto de aspersión aérea como de erradicación manual de cultivos ilícitos, y por la voluntad de algunos habitantes (como es el caso del Consejo Comunitario Rescate las Varas) que han iniciado procesos de sustitución de cultivos. Sin embargo, reconocen que debido a la disminución de los cultivos y de su rentabilidad, los grupos ilegales y bandas criminales cada vez apoyan más sus finanzas en otras economías ilegales como la extorsión y el microtráfico³³. Asesores de organismos internacionales en la zona señalaron que debido a la alta presencia de la Fuerza Pública, los cultivos se están desplazando desde Tumaco hacia Chocó, donde la institucionalidad resulta más débil que en el municipio nariñense³⁴.

A pesar de que se reconoce la disminución en general, los entrevistados aseguran que el corregimiento del Alto Mira en la zona de frontera con el Ecuador aun presenta el mayor número de cultivos de coca en Tumaco y donde, contrario a lo sucedido en el resto del municipio, se percibió un aumento en los mismos³⁵. Posiblemente, esta situación estaría relacionada con el aprovechamiento de la restricción que impide que se lleven a cabo aspersiones aéreas a 10 kilómetros de la frontera nacional.

En sectores donde tradicionalmente existieron cultivos ilícitos como los alrededores de los ríos Caunapí, Mexicano y Rosario, se han realizado proyectos de sustitución de cultivos ilícitos que estarían dando resultados en la reducción de la oferta, con excepción de las partes altas de los ríos Mira y Rosario, donde las FARC han recobrado su presencia³⁶. Por su parte, en el corregimiento Llorente se reportan cultivos de coca en los sectores Inda Zabaleta, Quejambi y La Balsa, aún después de los procedimientos de aspersión adelantados por el gobierno, lo que ha generado la migración de los colonos y la permanencia de una población nativa que enfrenta dificultades para sembrar en estos territorios afectados por la economía de la coca y su eliminación³⁷.

³² UNODC; Gobierno de Colombia. *Censo de Cultivos de Coca 2012*. Bogotá, Colombia. Junio de 2013.

³³ En estas afirmaciones coincidieron entrevistados de las sedes regionales de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNDOC), Política de Consolidación Territorial y miembros del Consejo Comunitario del Alto Mira, realizadas entre el 30 de septiembre y el 3 de octubre de 2013.

³⁴ Ibid.

³⁵ Ibid.

³⁶ Ibid.

³⁷ Ibid.

FARC

La presencia de las FARC en el departamento de Nariño data de mediados de la década de 1980 después de que el frente 8, con tradición en el Cauca, se desdobló en varios frentes y dio origen al frente 29 con jurisdicción en Nariño³⁸. Durante sus primeros años, este frente tuvo presencia en los municipios de Leiva, La Llanada, Sotomayor, Policarpa, Cumbitara y Barbacoas, y posteriormente se extendió hacia el Valle del Río Guátara, El Rosario, Mallama, Olaya Herrera, Ricaurte, Samaniego, Sandoná, Tumaco y Mercaderes³⁹. Esta estructura, junto con los frentes 6, 8 y 2, formaron el Comando Conjunto Suroccidental, con influencia en el Valle del Cauca y Cauca donde está en juego el control del Macizo Colombiano y se reúnen varios frentes de las FARC⁴⁰.

Desde finales de 1999, las FARC empezaron a fortalecerse en Nariño y en 2001, las recién creadas Columnas Móviles Daniel Aldana y Mariscal Sucre ingresaron a Tumaco por la carretera proveniente de Pasto. Mientras que la Columna Daniel Aldana se ubicó en los territorios fronterizos con Ecuador, al mando de Gustavo González Sánchez alias “Rambo”, quien provenía de la columna Llanos del Yari⁴¹, la columna Mariscal Sucre extendió su influencia hacia los municipios de Barbacoas, Roberto Payán y Magüí Payán⁴².

Como se mencionó antes, el ingreso de las FARC al municipio fue el resultado del traslado de esta agrupación guerrillera y de los cultivos ilícitos hacia Tumaco después de que los departamentos de Caquetá, Meta, Putumayo y Guaviare se convirtieran en objetivo del principal componente del Plan Colombia. Además, estos últimos departamentos también fueron focos de operaciones de las fuerzas militares, fortalecidas tras la reforma militar –que empieza en 1999– y que continuaron durante la Política de Defensa y Seguridad Democrática del presidente Álvaro Uribe Vélez.

La llegada de las FARC vino acompañada de una bonanza cocalera en Tumaco, que a su vez atrajo colonos y raspachines provenientes de diferentes lugares del país e incluso de Brasil y Perú⁴³, quienes se ubicaron en territorios cercanos a la carretera Tumaco-Pasto, en la frontera con Ecuador y en menor medida en los corregimientos Mexicano, Rosario y Caunapí. Al municipio llegaron también narcotraficantes, distribuidores de insumos químicos, comerciantes, trabajadoras sexuales, entre otros, que se ubicaron en los corregimientos de Llorente y La Guayacana, conocidos por ser los principales puntos de acopio de droga y de comercialización de insumos, pasta de coca y armamentos. Además, desde el 2003 se tuvo conocimiento de la existencia de una gran cantidad de cocinas para la producción de pasta de coca en la zona sur occidental y sur oriental del municipio y de laboratorios para el procesamiento de cocaína a orillas

³⁸ Escobedo, Rodolfo y Palacios, Marcela. *Dinámica reciente de la violencia en la Costa Pacífica Nariñense y Caucana y su incidencia sobre las comunidades afrocolombianas*. Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República. 2009. Pp. 43

³⁹ Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH. *Panorama actual de Nariño*. Bogotá, Noviembre de 2002.

⁴⁰ Verdadabierta.com “¿Cómo están las FARC hoy? En: <http://www.verdadabierta.com/Especiales/como-están-las-farc-hoy/mapa.html>

⁴¹ Entrevista a Dirección de Inteligencia de la Policía-Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco, septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁴² Escobedo, Rodolfo y Palacios, Marcela. Op. cit , Pp. 45

⁴³ Entrevista a Unidad de Víctimas, Nariño. Trabajo de campo realizado en Tumaco, septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

de los ríos Mira y Mataje⁴⁴. De acuerdo con información de la Policía Nacional, en 2003 y 2004 las FARC llegaron a tener casi un control absoluto de los corregimientos de La Espriella, Llorente y la Guayacana e incluso contaban con apoyo popular⁴⁵.

A finales de 2002 y comienzos de 2003, la bonanza del negocio del narcotráfico atrajo al bloque Libertadores del Sur (BLS) del Bloque Central Bolívar, estructura paramilitar cuyos intereses entraban en conflicto con los de la guerrilla, al centrar sus intereses en el control de los centros de procesamiento y de las rutas hacia el mar. De allí se deriva entonces que los homicidios y desplazamientos cometidos entre estos años y la desmovilización del BLS ocurrieran en Llorente, La Guayacana, La Espriella y en la vía Panamericana⁴⁶.

Con el objetivo de retomar el control sobre estos territorios, en 2006 y 2007 se presentó un despliegue de la Fuerza Pública hacia esas zonas que incluyó la instalación de subestaciones de Policía en Llorente, La Espriella, La Guayacana y Chiliví, lo que provocó un progresivo repliegue de la guerrilla hacia las zonas montañosas aledañas al piedemonte. En el marco de su repliegue, la Defensoría del Pueblo denunció abusos de la guerrilla contra las comunidades Awá que habitan en la zona montañosa, obligando a algunos de ellos a desplazarse hacia la cabecera de Tumaco⁴⁷.

Para contrarrestar el repliegue que venía experimentando la agrupación no solo en Tumaco sino también a nivel nacional desde 2006, a partir de 2009 el Secretariado de las FARC puso en marcha el Plan Renacer, que consistía, entre otras cosas, en focalizar sus acciones en las zonas de frontera nacionales, entre las que se encuentra Tumaco, en donde la agrupación no solo concentra sus intereses alrededor del narcotráfico, sino que tiene facilidades para esconderse, reabastecerse en términos de armas, municiones y armamentos, y donde aún tiene capacidad generar impacto sobre la población civil.

En el marco del Plan Renacer, las FARC empezaron a retomar la iniciativa armada en Tumaco saliendo lentamente de sus zonas de retaguardia hacia las de procesamiento y embarque de drogas, la carretera y la cabecera municipal, a través de hostigamientos contra la Fuerza Pública y atentados contra la infraestructura eléctrica y petrolera principalmente. También llevaron a cabo atentados contra instalaciones de la fuerza pública, aunque con menor frecuencia. Sobre este último punto cabe señalar el atentado cometido por esta agrupación contra la Estación de Policía municipal en enero de 2012, que dejó siete muertos y 70 heridos⁴⁸. El Plan Renacer se basa en una estrategia de guerra que consiste en atacar en pequeños grupos, evitar los enfrentamientos con la Fuerza Pública y realizar acciones armadas que implican medio y bajo esfuerzo militar por parte de los guerrilleros.

Según entrevistados en la zona, a lo largo de 2013 las FARC se convirtieron en el actor armado predominante en el municipio después de una paulatina desarticulación de Los Rastrojos (Ver

⁴⁴ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo N° 064- 05. Diciembre de 2005

⁴⁵ Entrevista a Dirección de Inteligencia de la Policía-Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco, septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁴⁶ Escobedo, Rodolfo y Palacios, Marcela. Op. cit Pp. 50

⁴⁷ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo 016-07.

⁴⁸ El Espectador” Atentado enluta a Tumaco, Nariño”. 1 de febrero de 2012. Disponible en sitio web: <http://www.elespectador.com/impreso/nacional/articulo-324324-atentado-enluta-tumaco-narino>

Bandas Criminales). Según Información de la Policía Nacional⁴⁹, la Columna Móvil Daniel Aldana cuenta con aproximadamente 120 integrantes ubicados entre los municipios de Tumaco y Roberto Payán, que se movilizan en grupos de no más de 15 personas. Esta columna hace presencia en veredas de los Consejos Comunitarios Alto Mira, Bajo Mira, Mejicano, Rosario y Chagui, aunque alias “Rambo” se mueve por las veredas Mogui, Mateplátano, Pan de Azúcar, Vallenato y La Isla, ubicadas entre el río Mataje y el Mira, con un anillo de seguridad de aproximadamente 50 integrantes.

Además, la Columna Daniel Aldana se divide en otras tres compañías que a su vez se dividen en comisiones. Las más poderosas son las que están al mando de alias “Oliver” y alias “El Doctor”, ambos procedentes de la región del río Mejicano. Otra estructura se ubica en la zona urbana al mando de alias “El Tigre” que, según la Policía, ha venido debilitándose tras las capturas de alias “Ariel” y de otros de sus integrantes, además de la incautación de 200 kilos de explosivos en los barrios La Playita, Ciudadela, Panamá, Viento libre y Playa Arrecha⁵⁰.

Según varios de los entrevistados, las células al mando de alias “El Doctor” y “Oliver” tienen en la actualidad un carácter más narcotraficante que guerrillero⁵¹, se visten de civil y transitan por varios sectores sin portar armas largas. Los narcotraficantes a cargo de las exportaciones de cocaína pagan a la columna Daniel Aldana para que realicen las demás etapas de la cadena del negocio, es decir, la compra de coca, su procesamiento y transporte hasta las zonas de embarque. También se ha conocido de las estrechas relaciones entre las FARC y el Cartel de Sinaloa de México para hacer alianzas de comercialización de la droga entre el puerto y las zonas de control de esos carteles mexicanos⁵². Esta columna también cumple el rol financiero dentro de la estructura del Bloque Sur Occidental o “Alfonso Cano”. Según información de la Infantería de Marina, se articula con el frente 29 y el 60, que actúa en el departamento de Cauca.

Asimismo, se encarga del tráfico de armas e insumos en la frontera con Ecuador y sostiene diferentes tipos de relación con los habitantes del municipio, que oscilan entre amenazas, desplazamientos e instalación de minas para evitar la erradicación de cultivos, e inhibir el apoyo a la Asociación de Campesinos de los ríos Mira, Nulpe y Mataje (Asominuma), que en la actualidad reivindica unos territorios pertenecientes al Consejo Comunitario del Alto Mira y Frontera⁵³.

⁴⁹ Entrevista a Dirección de Inteligencia de la Policía-Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁵⁰ Entrevista a Dirección de Inteligencia de la Policía-Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁵¹ Información corroborada en entrevistas a Policía Nacional, Infantería de Marina y agencias internacionales. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁵² Información corroborada en entrevistas a Policía Nacional, Infantería de Marina y agencias internacionales. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁵³ El apoyo de las FARC a esta asociación fue corroborado por todos los entrevistados en Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

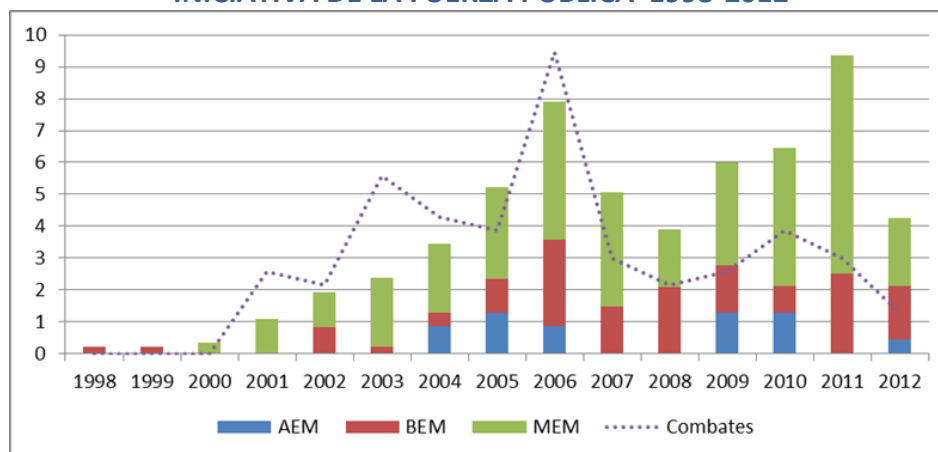
INTENSIDAD DEL CONFLICTO

Según información de la base de datos del conflicto FIP, entre 2000 y 2012 en el municipio de Tumaco se presentaron 187 acciones guerrilleras⁵⁴ frente a un total de 102 combates por iniciativa de la Fuerza Pública. Este número de acciones representaron el 15% del total de acciones guerrilleras ocurridas durante el mismo periodo en Nariño (1.292), mientras que los combates tuvieron una participación porcentual de 12% sobre el total departamental (840).

Como indica la Gráfica 3, los combates por iniciativa de la Fuerza Pública llegaron a su máximo punto en 2006, coincidiendo con el primer pico de las acciones armadas guerrilleras. Este incremento en la intensidad de la confrontación estuvo relacionado con el despliegue de la Fuerza Pública para frenar a unas FARC que se venían fortaleciendo desde el 2000, evitar que éstas llenaran el espacio dejado por los desmovilizados paramilitares, y la respuesta guerrillera para frenar el avance de las tropas. Después de ese año, no se volvieron a registrar picos de la misma intensidad en los contactos armados de la Fuerza Pública.

Por su parte, las acciones guerrilleras llegaron a su punto más alto en 2011, como resultado de una reorganización de las FARC a nivel nacional que se venía manifestando desde 2009 –a través del Plan Renacer–, donde Tumaco cobró gran importancia por estar ubicado en una zona de interés para las FARC, ser lugar de frontera y retaguardia para la guerrilla y un bastión para el narcotráfico. Todo esto en un escenario en que la capacidad de la guerrilla para tomarse los centros políticos y administrativos nacionales se había visto reducida.

GRÁFICA 3. RELACIÓN DE LAS ACCIONES ARMADAS GUERRILLERAS Y COMBATES POR INICIATIVA DE LA FUERZA PÚBLICA 1998-2012



Fuente: Base de Datos del Conflicto FIP

Con el objetivo de explicar las modalidades de acción armada de la guerrilla, este informe aplica la metodología de medición de la intensidad del conflicto elaborada por el Departamento Nacional

⁵⁴ Se entiende por acciones de los GAML: emboscadas, hostigamientos, ataques contra instalaciones de la Fuerza Pública, ataques a población, ataques a infraestructura y bienes, activación de artefactos explosivos, ataques con francotirador y otros eventos de terrorismo.

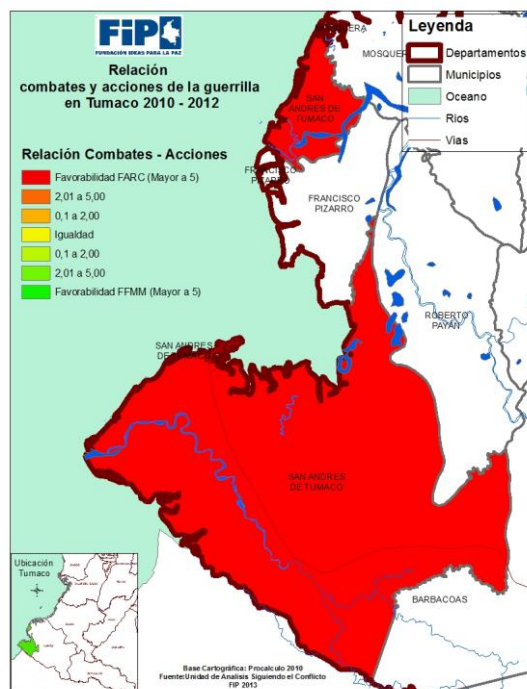
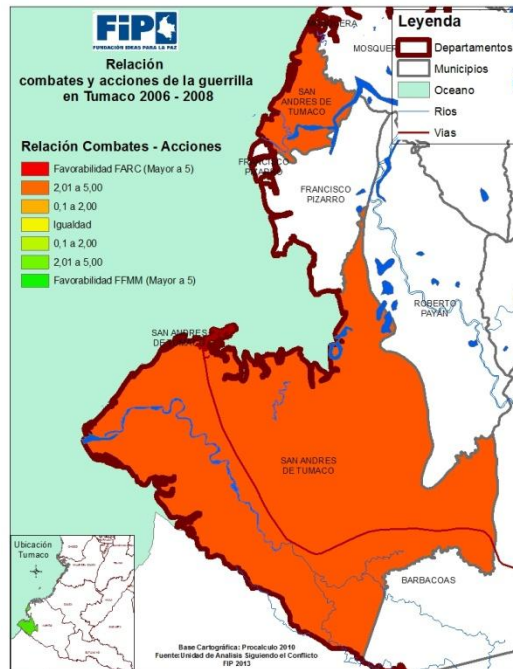
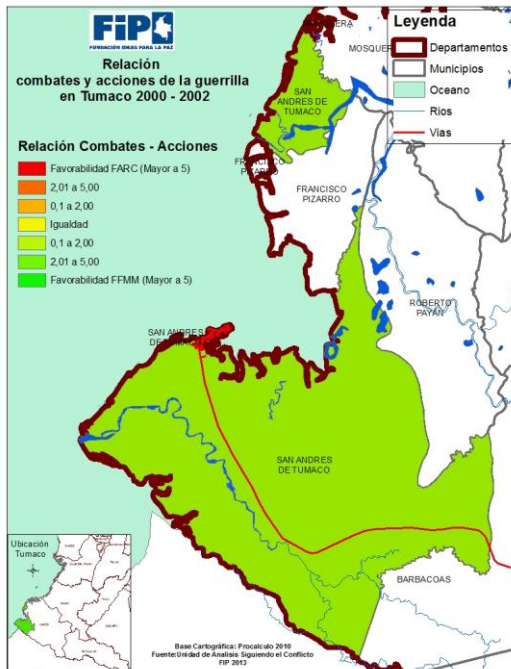
de Planeación (DNP), que propone agrupar las acciones armadas de los grupos armados al margen de la ley según el esfuerzo militar comprometido en cada acción⁵⁵.

Al emplear esta ponderación para obtener la relación entre los combates por iniciativa de la Fuerza Pública y las acciones de los grupos guerrilleros en Tumaco, en el periodo mencionado, es posible ver que a partir de 2007 el número de acciones de los grupos guerrilleros empezó a ser más numeroso que el de los combates⁵⁶ (ver Gráfica 3). La misma metodología también permite identificar que entre 2000 y 2012 primaron las acciones guerrilleras de medio esfuerzo militar comprometido (53%), seguidas por las de bajo esfuerzo militar (40%) y luego por las de alto esfuerzo (7%). Esta ponderación permite afirmar que si bien ha habido una superioridad numérica en las acciones de las FARC sobre los combates por parte de Estado, ésta no refleja una superioridad militar de las primeras sobre el segundo, ya que buena parte de las acciones son de bajo y medio esfuerzo militar y no requieren de gran fortaleza para ser cometidas (activación de artefactos explosivos, ataques a infraestructura, hostigamientos leves), aun cuando su impacto humanitario puede ser significativo.

⁵⁵ La metodología elaborada por el DNP se propone medir la intensidad del conflicto armado a partir de la clasificación y asignación de un valor (ponderación) a los actos del conflicto según el esfuerzo militar comprometido en cada acción. Un primer grupo está conformado por las acciones que implican *Alto Esfuerzo Militar (AEM)* y una masiva movilización de recursos armados y logísticos tales como los ataques a población y a instalaciones de la fuerza pública. Estas acciones adquieren un valor superior, que en este caso sería de 0,43. El segundo grupo lo componen acciones de *Medio Esfuerzo Militar (MEM)*, tales como los hostigamientos y las emboscadas, en los que el factor sorpresa y el ataque a un objetivo inerme suelen compensar el limitado y asimétrico despliegue de los GAML. Estas acciones reciben una ponderación intermedia, que en este caso sería de 0,36. El tercer grupo lo conforman las acciones de *Bajo Esfuerzo Militar (BEM)*, tales como los actos de terrorismo, contra la infraestructura o sabotajes, la activación de artefactos explosivos y ataques con francotirador, que comprometen el mínimo de capacidad armada de los GAML. Estas acciones reciben un valor inferior a las demás, siendo en este caso de 0,21. De otro lado, se propone ponderar los contactos armados o combates por iniciativa de la fuerza con un valor de 0,43, entendiendo que si bien esta es la acción que requiere de mayor esfuerzo militar por parte de la Fuerza Pública, ésta también lleva a cabo otras acciones tales como capturas, incautaciones, allanamientos, desmantelamiento de campamentos y laboratorios, entre otros, que consolidarían el 67% restante. Ver: Departamento Nacional de Planeación. Estimación de la intensidad del conflicto armado en Colombia 1999-2005. Bogotá 2005. Dirección de Justicia y Seguridad. Documento No Publicado.

⁵⁶ Para hacer la comparación entre combates por iniciativa de las FFMM y acciones de los grupos guerrilleros, como acciones de las FFMM, sólo se tienen en cuenta los combates, a los que se les asigna un valor de 0,43.

RELACIÓN ENTRE COMBATES POR INICIATIVA DE LA FUERZA PÚBLICA, ACCIONES ARMADAS DE LA GUERRILLA Y ESFUERZO MILITAR COMPROMETIDO EN ESTAS ÚLTIMAS PERIODOS 2000-2002, 2006-2008 Y 2010-2012



Fuente: Base de datos del Conflicto FIP

En 2012, en Tumaco se presentaron 15 acciones de los grupos guerrilleros, es decir, que hubo una disminución del 50% frente a las acciones ocurridas en 2011, cuando se presentaron 31. Estas acciones constituyen el 19% de las cometidas en Nariño durante 2012 (113). De estas, 8 fueron de bajo esfuerzo militar, 6 de medio esfuerzo y una de alto esfuerzo militar. En ese mismo año, el número de combates por iniciativa de la Fuerza Pública fue de 3, presentando una disminución del 57% frente al año 2011, en el que se habían presentado 7 combates.

PARAMILITARES

La llegada de los grupos paramilitares al municipio de Tumaco se produjo a finales de la década del noventa, cuando los cultivos de coca de los departamentos del suroriente colombiano se desplazaron hacia la costa Pacífica y debido al interés de narcotraficantes y paramilitares de controlar los centros de acopio de drogas. De acuerdo con Informes de Riesgo de la Defensoría del Pueblo, el ingreso paramilitar tenía el propósito de disputarle a las FARC en Tumaco y al ELN en Samaniego, el control de los laboratorios para el procesamiento de alcaloides y rutas de embarque de cocaína, ubicados en la zona suroccidental y suroriental del municipio, en los corregimientos de Llorente y La Espriella, en orillas de los ríos Mira y Mataje, y en menor medida disputarles el control sobre las plantaciones de coca⁵⁷.

A Nariño llegaron dos estructuras paramilitares. La primera se ubicó en Pasto e Ipiales procedente de Cali y Bogotá bajo las órdenes de Diego Fernando Murillo, alias 'Don Berna' y la segunda se posicionó en Tumaco bajo las órdenes de Guillermo Pérez Alzate alias 'Pablo Sevillano'⁵⁸. Según información de la Revista Semana, desde finales de la década del noventa, Sevillano le compró a las AUC la franquicia de Nariño y el control de la ruta de narcotráfico que va de Buenaventura a Tumaco, pagando varios millones de dólares, después de haber trabajado durante años como coordinador de mulas para el cartel del Norte del Valle⁵⁹.

En este contexto, la estructura de Sevillano se expandió hacia otros municipios del departamento a través de tres frentes: las Brigadas Campesinas Antonio Nariño, llamado inicialmente Frente Andrés Felipe Pérez, el Frente Lorenzo Aldana y el Frente Héroes de Tumaco y Llorente que se consolidó en Tumaco, en zonas aledañas al corregimiento de Llorente y el río Mira⁶⁰. Posteriormente, esta estructura pasó a denominarse Bloque Libertadores del Sur del Bloque Central Bolívar (BCB)⁶¹.

La consolidación del Frente Héroes de Tumaco y Llorente se dio en medio de una violenta confrontación con las FARC y el ELN, cuyas principales víctimas se reportaron en el corregimiento de Llorente, debido a su condición de principal punto de acopio de drogas del municipio y su posición equidistante de los cultivos de coca y de acceso a la única carretera que comunica a Pasto con Tumaco.

⁵⁷ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo No. 064-05. Diciembre 23 de 2005

⁵⁸ Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (ODDR). *Los menores de edad en el Bloque Libertadores del Sur*. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá, febrero de 2011. Pp. 3

⁵⁹ Garzón, Juan Carlos. *Desmovilización del Bloque Libertadores del Sur del Bloque Central Bolívar*. Fundación Seguridad y Democracia. <http://www.erta-tcrg.org/cr6224/2008/paramilitaires/pdf/parasBolivar.pdf>

⁶⁰ Ibid.

⁶¹ Ibid.

Según información del Banco de Datos del CINEP, los paramilitares empezaron a cometer homicidios colectivos en contra de las comunidades del corregimiento Llorente en 1999⁶² y según confesiones dadas por Sevillano en el marco de la Ley de Justicia y Paz, en el 2000 tropas paramilitares llegaron en seis vehículos armados con AK-47 bajo el mando de alias 'Samir', de David Hernández alias 'Diego Rivera' y de Ever Jara, quienes entraron a las casas de los habitantes, los interrogaron sobre su relación con las FARC y a los que no cooperaron, los asesinaron. Esta acción dejó como resultado 10 personas muertas⁶³.

En 2001, según relata el reportaje de la Revista Semana, se presentó una nueva incursión de aproximadamente 200 paramilitares al mismo corregimiento, en donde personas que tenían marcas de haber cargado fusiles o morrales fueron secuestrados, asesinados o desaparecidos. Para la fecha, la Diócesis de Tumaco reportó 35 desaparecidos y cuatro muertos⁶⁴ y aseguró que Sevillano habría estado vinculado con el homicidio de la hermana Yolanda Cerón, lidereza de esa diócesis, asesinada el 19 de noviembre de 2001 por sus denuncias ante la relación entre narcotraficantes, paramilitares y violencia. Según diversas fuentes, en 2003 los homicidios y masacres en el corregimiento continuaron. Los paramilitares fueron responsables de una masacre, y la columna Móvil de las FARC, de otra serie de homicidios⁶⁵.

Otro punto estratégico para las estructuras paramilitares fue el sitio costero conocido como Teherán, en el Consejo Comunitario del Bajo Mira y Frontera, en donde las autoridades llegaron a incautar hasta 14 toneladas de cocaína que viajaban desde el interior de Tumaco hacia la costa a través de los manglares. También se conoció que allí funcionaba una base de entrenamiento militar de Sevillano⁶⁶.

El 30 de julio de 2005, en la inspección de Policía El Tablón en el municipio de Taminiango (Nariño), 677 miembros del Bloque Libertadores del Sur se desmovilizaron e hicieron entrega de sus armas. Sin embargo, Sevillano no lo hizo y en cambio, se presentó individualmente con los otros jefes paramilitares, en Santa Fe de Ralito. El 13 de mayo de 2008, Pérez Alzate fue extraditado por el Gobierno colombiano a Estados Unidos junto a otros 13 ex jefes paramilitares por delitos relacionados con el narcotráfico. Esta medida fue bastante controversial en su momento, pues dificultaba las posibilidades de que estos jefes esclarecieran los crímenes cometidos y sus posibles vínculos con miembros de la Fuerza Pública y empresarios. No obstante, en el caso de Sevillano se llevaron a cabo confesiones los días 24, 25 y 26 de marzo de 2009 y el 2 de octubre del mismo año, desde Tampa (Florida), en los que confesó casos de desaparición forzada, el reclutamiento de 67 menores de edad y los homicidios selectivos de varias personas, entre ellas la hermana Yolanda Cerón, el gerente regional de Avianca Alfredo Calderón, el

⁶² Banco de Datos Derechos Humanos y Violencia Política - CINEP

⁶³ Verdad Abierta "Las masacres y los nexos del Ejército de 'Pablo Sevillano'", 18 de octubre de 2011. Disponible en sitio web <http://www.verdadabierta.com/nunca-mas/1806-las-masacres-y-los-nexos-del-ejercito-de-pablo-sevillano>

⁶⁴ Revista Semana "Más sangre fría", 12 de Noviembre de 2012. Disponible en sitio web: <http://www.semana.com/nacion/articulo/mas-sangre-fria/47987-3>

⁶⁵ Garzón, Juan Carlos. Op.cit.

⁶⁶ Entrevista a líderes del Consejo Comunitario Bajo Mira y Frontera. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

periodista Flavio Bedoya y la estudiante Adriana Benítez⁶⁷. Además, Sevillano confesó la colaboración entre su grupo paramilitar y miembros de la Fuerza Pública para identificar presuntos colaboradores de las FARC y realizar operativos conjuntos para combatirlos⁶⁸.

BANDAS CRIMINALES

Después de la desmovilización del Bloque Libertadores del Sur, las autoridades nariñenses alertaron sobre la permanencia de estructuras armadas interesadas en controlar la producción, comercialización y embarque de narcóticos en la región, que pasan por los esteros y los cauces de los ríos que vierten sus aguas al océano Pacífico⁶⁹. Según información de la Defensoría del Pueblo, aunque inicialmente estos grupos funcionaron de forma desarticulada, para finales de 2006 se fueron consolidando en estructuras con una jerarquía interna, uniformes distintivos y armamento de corto y largo alcance. Estas organizaciones se agruparon en estructuras armadas como Nueva Generación, Águilas Negras y Rastrojos y empezaron una serie de disputas entre ellas y con las FARC, lo que incrementó los niveles de violencia del municipio⁷⁰.

En 2007, Nueva Generación centró su accionar en los barrios de bajamar en Tumaco, las Águilas Negras se ubicaron en los principales corredores viales y áreas perimetrales del municipio, y Los Rastrojos en los caseríos sobre la arteria vial que comunica a Pasto con Tumaco. Estos últimos expandieron sus acciones hacia las cuencas de los ríos, veredas y corregimientos en territorios colectivos de la zona sur costera del municipio⁷¹. En el marco de las disputas entre estas agrupaciones, el afianzamiento de Los Rastrojos se hizo a costa de las otras agrupaciones criminales en el casco urbano y en puntos a lo largo de la carretera, en donde se elevaron los niveles de homicidios por la disputa territorial.

Desde 2010 y hasta comienzos de 2012, Los Rastrojos se habían convertido en la banda criminal predominante en el municipio. Según información de la Dirección de Inteligencia de la Policía de Tumaco, la banda llegó a contar con tres “componentes estructurales” en la región⁷²: uno en el río Patía Viejo (en Roberto Payán y Mosquera), otro en Barbacoas (entre Junín y la cabecera municipal) y un último en la parte baja del río Mira. De otro lado, sus redes criminales se extendieron hacia los barrios de bajamar del municipio y se enfrentaron con las Águilas Negras en el barrio Viento Libre. Según información de la Infantería de Marina, esta última banda realizó alianzas con las FARC para sacar a Los Rastrojos sin mucho éxito⁷³.

⁶⁷ Revista Semana “‘Pablo Sevillano’ confesó reclutamiento de 67 menores y 39 casos de homicidio”. 27 de marzo de 2009. Disponible en sitio web: <http://www.semana.com/nacion/justicia/articulo/pablo-sevillano-confeso-reclutamiento-67-menores-39-casos-homicidio/101431-3>

⁶⁸ Verdad Abierta. “Miembros del Ejército señalaban víctimas a los paras: Sevillano”. 19 de octubre de 2009. Disponible en sitio web: <http://www.verdadabierta.com/despojo-de-tierras/1816-miembros-del-ejercito-senalaban-victimas-a-los-paras-sevillano>

⁶⁹ Defensoría del Pueblo. Nota de Seguimiento IR N. 064-2005.

⁷⁰ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo N. 016-07. Junio 29 de 2007.

⁷¹ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo N. 029-08. Junio 29 de 2007.

⁷² Según entrevistas realizadas a la Policía en Tumaco, las bandas criminales están divididas en un componente estructural que se caracteriza por ser rural, portar uniformes y armas largas, y unas redes criminales que operan en la cabecera municipal.

⁷³ Periódico El País “En las entrañas de la violencia que azota a Tumaco”. Octubre 2 de 2011. Disponible en sitio web: <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/tumaco-en-costa-narino-entre-fuego-cruzado>

En estos barrios, las bandas contaban con asesinos a sueldo quienes, según informa el diario El País de Cali, se encargaban de asesinar a quienes no pagaban las extorsiones, siendo algunos de ellos maestros del municipio⁷⁴. En este contexto, la Defensoría del Pueblo alertó de la formación de fronteras invisibles interbarriales vigiladas por redes de informantes de cada uno de estos grupos, quienes se encargaban de reportar quienes entraban y salían de cada barrio, vigilar las transacciones económicas y cobrar extorsiones⁷⁵.

Sin embargo, a lo largo de 2012 Los Rastrojos empezaron a perder su control hasta el punto que en septiembre de 2013 se afirmara que las FARC eran el principal actor armado del municipio. Los motivos de su debilitamiento se relacionan con la entrega de sus principales mandos a las autoridades, los golpes asestados por la Fuerza Pública, el paulatino regreso de las FARC desde las zonas montañosas hacia el litoral y la cooptación de integrantes de la banda por parte de la guerrilla.

La banda de Los Rastrojos, inicialmente al mando de Wilber Varela alias 'Jabón', integrante del cartel del Norte del Valle, pasó a manos de Javier Antonio Calle Serna, alias 'Comba' y Diego Pérez Henao alias 'Diego Rastrojo', después de que estos últimos asesinaran a Varela en 2008⁷⁶. Luego de un proceso de fortalecimiento y expansión que duró algo más de tres años, la organización empezó a perder peso afectada por las disputas internas entre sus principales jefes, la entrega de Javier Calle Serna a las autoridades estadounidenses en mayo de 2012, la captura de 'Diego Rastrojo' en junio de ese mismo año y la entrega de Luis Enrique Calle Serna, también a las autoridades norteamericanas⁷⁷.

Al tiempo que se llevaron a cabo estas entregas y capturas, la Policía con el apoyo de las fuerzas militares lograron afectar los componentes rurales de la banda. A principios de 2013, se extinguió el grupo del Patía Viejo, asentado en el campo de entrenamiento El Paraíso. Según entrevistas con la Policía de Tumaco, los integrantes que quedaron se desplazaron hacia la cabecera del municipio y se cree que dejaron armamento encajetado en Salahonda. Los integrantes de esta estructura quedaron al mando de alias 'Mi niño' y alias 'K1', quienes se dedican a la extorsión a bajo nivel, a pescadores, comerciantes, vendedores de minutos de celular, etc.⁷⁸.

El grupo rural del Bajo Mira también se debilitó. Según informó la Policía, uno de los jefes de la estructura huyó con los fondos de la banda y fue capturado por el Ejército en Bolívar. En el transcurso del 2012, su sucesor fue asesinado por los mismos Rastrojos, por lo que su hermano decidió establecer contactos con Gustavo González Sánchez, alias 'Rambo', jefe máximo de la Columna Móvil Daniel Aldana de las FARC. Fue así como los reductos de la estructura de Los Rastrojos que hacían presencia en el Bajo Mira, pasaron a formar parte de las FARC, constituyendo una comisión de entre 15 y 20 integrantes ubicada en las veredas de Imbilí y el Descolgadero. Finalmente, el grupo de Barbacoas, que llegó a contar con 60 hombres armados, cuenta en actualidad con 30 hombres ubicados predominantemente en el casco urbano del municipio⁷⁹.

⁷⁴ Ibid.

⁷⁵ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo N. 027-12. 25 de Noviembre de 2012.

⁷⁶ InSight Crime "Rastrojos" Disponible en: <http://www.insightcrime.org/groups-colombia/rastrojos>

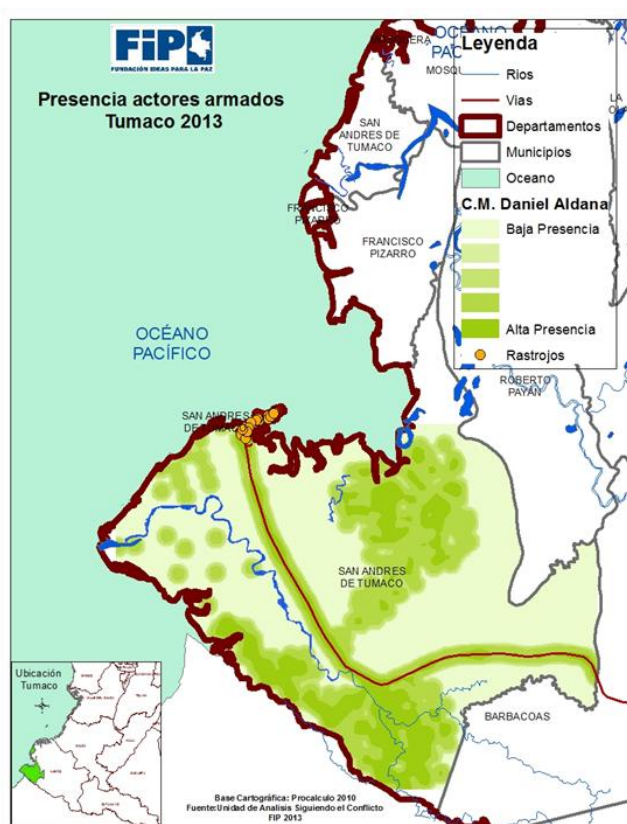
⁷⁷ Ibid.

⁷⁸ Entrevista a Dirección de Inteligencia de la Policía- Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁷⁹ Entrevista a Dirección de Inteligencia de la Policía- Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

Adicionalmente –como se mencionó en la sección de guerrilla–, a lo largo de 2012 se presentó también un reacomodamiento de las FARC: empezaron a tomar los espacios que fueron dejados por Los Rastrojos en la zona rural, especialmente en las de los Consejos Comunitarios del Alto Mira y Frontera, en las de los ríos Mexicano, Rosario y Chagú y en la zona urbana.

Finalmente, la captura de alias ‘Mi niño’ en agosto de 2013, miembro de Los Rastrojos, dejó una especie de vacío de poder que puede dar lugar a nuevos escenarios. Por un lado, fuentes como Insight Crime, el Diario El País y Pastoral Social de Tumaco señalan que éste podría ser llenado eventualmente por Los Urabeños, quienes al parecer ya estarían haciendo presencia en la zona a través de pequeños reductos. No obstante, esta información es tan solo una hipótesis pues durante el trabajo de campo no se encontraron suficientes evidencias para corroborarlo. Por otro lado, se prevé el interés de las FARC por aprovechar los vacíos en los barrios Panamá, Viento Libre y La Floresta, aunque este escenario no es muy sostenible debido a que la fortaleza de las FARC se encuentra en el área rural.



Fuente: Base de Datos del Conflicto – FIP y trabajo de campo

FUERZA PÚBLICA

Tumaco se encuentra en la jurisdicción de la Tercera División del Ejército, adscrita al Comando Conjunto Sur-Occidente, a través de la Vigésima Tercera Brigada y la Fuerza de Tarea Pegaso, integrada por la Brigada Móvil No. 19, Brigada Móvil No. 32 y Brigada Móvil No. 35. Cabe resaltar que antes del 23 de diciembre de 2011, en Tumaco operaba la Vigésima Tercera Brigada y la Vigésima Novena Brigada, pero con la creación de la Fuerza de Tarea Pegaso, se concentraron las operaciones conjuntas únicamente en el municipio de Tumaco, como parte del Plan Espada de

Honor, para desarticular el frente 29, a las columnas móviles Daniel Aldana y Mariscal Sucre de las FARC, además de las bandas criminales al servicio del narcotráfico y el Frente Comuneros del Sur del ELN.⁸⁰

Estas unidades actúan de manera conjunta con la Fuerza de Tarea contra el Narcotráfico de la Armada Nacional, adscrita a la Segunda Brigada de la Infantería de Marina, la Brigada contra el Narcotráfico del Ejército con sede en Tumaco, aeronaves de apoyo para transporte y fuego artillado de la Aviación del Ejército y la Fuerza Aérea Colombiana, la Armada Nacional, grupos de apoyo del Cuerpo Técnico de Investigación de la Fiscalía (CTI) y la Policía Nacional. Estas unidades son especialmente numerosas en los alrededores de los municipios de Tumaco y Barbacoas.

En la actualidad, Tumaco hace parte de una de las diez regiones en donde se está desarrollando el plan de guerra Espada de Honor, que empezó a implementarse en febrero de 2012 y consta de una “estrategia de vocación ofensiva y focalizada con acompañamiento interinstitucional”⁸¹. Tiene el propósito de golpear y desarticular a las FARC y al ELN, activando una serie de Fuerzas de Tarea Conjunta que funcionan bajo el esfuerzo coordinado de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional. La estrategia está enfocada en la concentración geográfica del esfuerzo que corresponde a las diez áreas base donde las guerrillas se han refugiado y donde están generando la mayor parte de sus actividades armadas⁸².

Asimismo, con el objetivo de enfrentar a las bandas criminales que hacen presencia en los departamentos de Nariño, Cauca y Valle del Cauca se creó el ‘Plan Troya Pacífico’. Así mismo, para su implementación se creó la Brigada Fluvial de Infantería de Marina No. 4 de la Armada Nacional, con batallones cuyo fin es operar de Tumaco hacia el sur, para poder ejercer mayor control frente al tráfico de drogas que alimenta no solamente a las bandas criminales sino a la guerrilla⁸³.

De igual forma, en Tumaco se está implementando la Política Nacional de Consolidación Territorial (PNCT), que busca “generar las capacidades institucionales necesarias para asegurar el acceso y la protección de derechos fundamentales de la población de los territorios afectados históricamente por el conflicto armado y los cultivos ilícitos”.⁸⁴ En Tumaco, la PNCT se encuentra en su etapa de

⁸⁰ Tercera División del Ejército Nacional de Colombia. *Fuerza de Tarea Pegasus*. Disponible en sitio Web: <http://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=277483>

⁸¹ “Ministerio de Defensa Nacional. *Memorias al Congreso 2011-2012*”. P. 19. Disponible en el sitio Web: <http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/Descargas/Prensa/Documentos/memorias2011-2012.pdf>

⁸² *Ibíd.*

⁸³ Presidencia de la República “Presidente Santos activó ‘Plan Troya Pacífico’ contra las bandas criminales”. Mayo de 2011.

⁸⁴ Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial. *Política Nacional de Consolidación y Reconstrucción Territorial*. <http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/pol%C3%ADtica-nacional-de-consolidaci%C3%B3n-y-reconstrucci%C3%B3n-territorial>

“recuperación”,⁸⁵ que consiste en adelantar operaciones para recuperar la seguridad territorial y mitigar los efectos de la confrontación armada sobre la población civil⁸⁶.

Según el CICRI de la DIJIN, el número de capturas ocurridas en Tumaco en 2012 fue de 697, presentándose 125 casos más que en 2011, con un aumento porcentual del 18%. Por su parte, en 2012 se realizaron en el municipio 1.415 incautaciones, 131 menos respecto al 2011, con una disminución porcentual del 9,2%.

Respecto a los principales resultados en materia de operativos por parte de la Fuerza Pública en Tumaco desde el 2012, cabe destacar las capturas de alias ‘El Paisa’ y alias ‘Iván’, integrantes de la red de apoyo de la Columna Móvil ‘Daniel Aldana’ de las FARC. A alias ‘El Paisa’ se le atribuyen varios atentados entre ellos la activación de un artefacto explosivo el 9 de septiembre de 2013 contra el Oleoducto Trasandino en el kilómetro 96 de la vía que conduce de Tumaco hacia Pasto⁸⁷. Por su parte, Gerardo Iván Parra alias ‘Iván’, fue capturado el 25 de octubre de 2013 y es sindicado de ser el presunto responsable de los atentados a la red eléctrica de Tumaco que dejaron al municipio más de tres semanas sin el servicio⁸⁸. En cuanto a capturas y operativos contra las bandas criminales, son relevantes las de alias ‘Mojica’, jefe operativo de Los Rastrojos en los departamentos de Cauca y Nariño, y de alias ‘Pecueca’, reconocido sicario de la misma organización criminal⁸⁹.

IMPACTO HUMANITARIO

Como se verá a continuación, en los últimos 13 años en Tumaco ha habido una estrecha relación entre la llegada de los cultivos de coca al municipio y las disputas territoriales entre actores armados, con el incremento de la tasa de homicidio municipal, el desplazamiento forzado, las víctimas por minas antipersonal, la extorsión y el reclutamiento de menores de edad. Estas afirmaciones se sustentan con mayor profundidad a continuación.

⁸⁵ En Tumaco el PNCT busca fortalecer la legitimidad y soberanía del Estado de Derecho y el ejercicio de los derechos ciudadanos, mediante el fortalecimiento de la institucionalidad democrática, la participación, convivencia ciudadana y la recuperación de la economía lícita sostenible, incorporando las visiones étnico-culturales de las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas.

⁸⁶ Centro de Coordinación de Acción Integral. *Plan nacional de consolidación territorial, CCR–Tumaco*. Disponible en: <http://ccai-colombia.org/files/primarydocs/1108tuma.pdf>

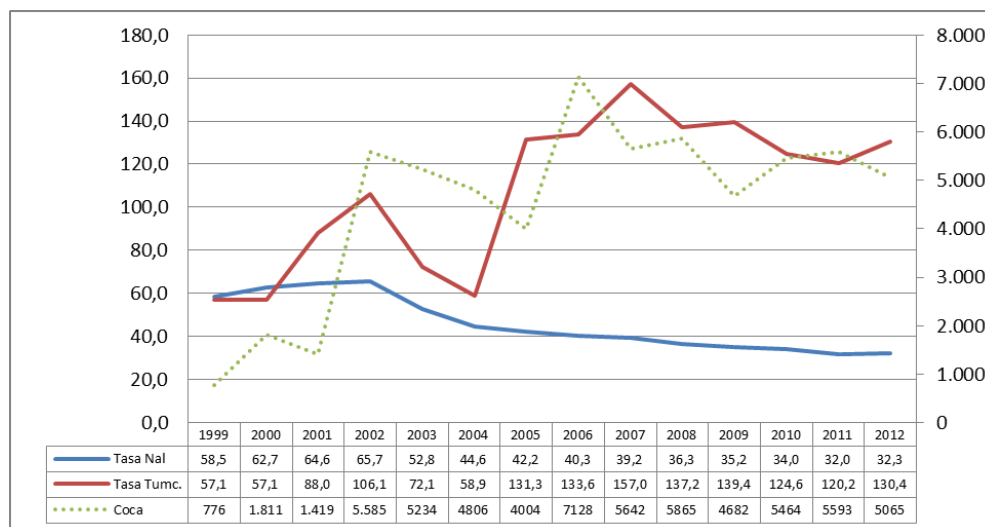
⁸⁷ Armada Nacional. Golpe a la columna móvil “Daniel Aldana” de las Farc en Tumaco, Disponible en sitio Web: <https://www.armada.mil.co/content/golpe-la-columna-m-vil-daniel-aldana-de-las-farc-en-tumaco>

⁸⁸ El Espectador. *Capturan a guerrillero responsable de atentados en Tumaco*. Disponible en sitio Web: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/capturan-guerrillero-atento-contra-infraestructura-elec-articulo-454472>

⁸⁹ HSBNOTICIAS. *En Tumaco la Policía capturó a presunto sicario de las BACRIM*. Disponible en sitio Web: <http://www.hsbnoticias.com/vernoticia.asp?WPLACA=53563>

HOMICIDIO

GRÁFICA 4. TASA DE HOMICIDIO NACIONAL, TASA DE HOMICIDIO Y CULTIVOS DE COCA EN TUMACO 2000-2012



Fuente: Policía Nacional

Según datos de la Policía Nacional, entre 2000 y 2012 se presentaron 2.427 homicidios en el municipio de Tumaco, lo que lo ubica como el lugar con mayor número de víctimas de Nariño por encima de Pasto, su capital. Además, concentró el 30% del total de víctimas del departamento durante el mismo periodo (8.277).

Como se observa en la Gráfica 4, entre 2000 y 2012 la tasa de homicidio del municipio presentó una tendencia ascendente en contraste con la tasa nacional que mostró una constante disminución desde 2002. Además del aumento, la tasa de homicidio de Tumaco superó a la nacional durante todos los años con excepción del 2000, y desde de 2005 se ha mantenido tres veces por encima de ésta última. La gráfica también indica que el aumento de los homicidios en el municipio coincide con el alza en los cultivos de coca, y asimismo tiene una estrecha relación con el ingreso de los grupos paramilitares en 2002 y la reconfiguración armada que vivió Tumaco tras su desmovilización en 2006 y 2007.

El pico de 2002 vino un año después de que BLS iniciara su proceso de expansión hacia el municipio con el Frente Héroes de Tumaco en 2001, y en el marco de los enfrentamientos de este grupo con las FARC. Según entrevistados en la región, los homicidios cometidos en estos años se concentraron en los corregimientos de Llorente y La Guayacana en donde varios pobladores fueron asesinados al ser acusados de colaboradores del bando contrario. Además, información de la Policía Nacional y del CINEP confirmó que entre el 2000 y 2002 se cometieron numerosas masacres, particularmente en los corregimientos antes mencionados, en el marco de disputas entre grupos paramilitares⁹⁰ y las FARC, para apoderarse de este centro cocalero (Llorente) y por

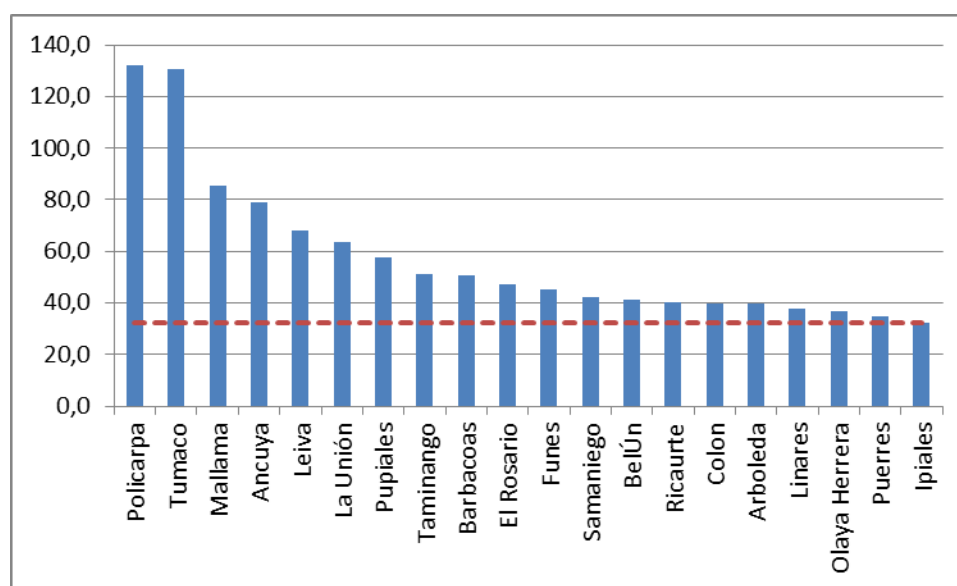
⁹⁰ Entre 1999 y 2000 los paramilitares hicieron presencia a través de las AUC pero a partir de finales de ese entró el Bloque Libertadores del Sur.

el control de espacios y corredores estratégicos para el narcotráfico. Otros homicidios se registraron también en los sitios El Morro y La Isla, en el casco urbano del municipio.

Después de este pico, los homicidios reportaron un descenso que duró hasta 2004. Pero paradójicamente, después de la desmovilización de BLS, vino el segundo pico de homicidios en 2006 y 2007 con una tasa de homicidio que se ha mantenido relativamente estable hasta la 2012.

En suma, los altos niveles de homicidio en el municipio se explican a la luz de varios factores como la disputa entre diferentes expresiones criminales que pugnaban por controlar espacios estratégicos para el narcotráfico, la activación de disputas en el casco urbano de Tumaco entre expresiones de las guerrillas y las bandas criminales que se estaban conformando y, el afianzamiento de Los Rastrojos que implicó recoger expresiones criminales de diferentes características.

GRÁFICA 5. TASAS DE HOMICIDIO EN MUNICIPIOS DE NARIÑO 2012



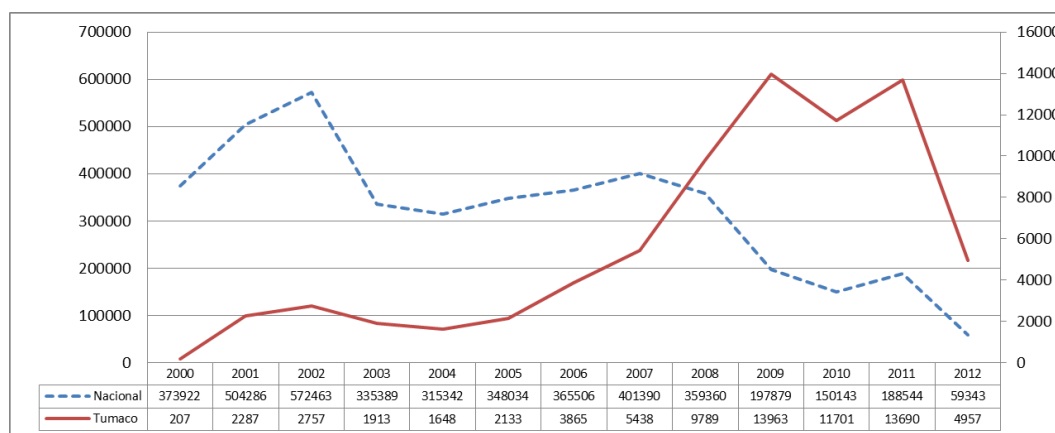
Fuente: Policía Nacional

En 2012, en el municipio fueron asesinadas 245 personas, de las cuales 27 eran mujeres y 218 hombres. Tumaco se posicionó como el segundo con mayor tasa de homicidio a nivel departamental después de Policarpa. Según información de la Policía Nacional, el 71 % (174) de los homicidios reportados estuvieron relacionados con hechos de sicariato, seguido por riñas y otras modalidades que representaron un 8% cada una. Los homicidios de 2012 se registraron principalmente en los barrios Nuevo Milenio, Buenos Aires, Obrero y Panamá en la cabecera municipal a manos de desconocidos, de presuntos integrantes de Los Rastrojos y de las FARC. Asimismo, fueron reportados homicidios en los corregimientos La Guayacana y Llorente, que dejaron como resultado múltiples víctimas entre las que se encontraba un indígena Awá⁹¹.

⁹¹ Diócesis de Tumaco. *¡Que nadie diga que no pasa nada! Una mirada desde la región del Pacífico Nariñense. Balance N. 3.* Diciembre de 2012. Pp. 136-172

DESPLAZAMIENTO FORZADO

GRÁFICA 6. DESPLAZAMIENTO FORZADO A NIVEL NACIONAL Y EN TUMACO 2000-2012



Fuente: SIPOD y UARIV; Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH

Según el Sistema de Población Desplazada (SIPOD) y el Registro Único de Víctimas (RUV), entre 2000 y 2012 se reportaron 74.348 víctimas de desplazamiento forzado en Tumaco, que representan el 30% del total de víctimas del departamento en el mismo periodo (255.835). Así mismo lo ubican como el municipio más afectado de Nariño, después de El Charco, Barbacoas, Policarpa y Olaya Herrera.

Al igual que los cultivos de coca, las acciones armadas y los homicidios, entre 2000 y 2012 se dio un aumento en el número de víctimas de desplazamiento forzado en Tumaco, indicando una tendencia contraria a la evolución del desplazamiento a nivel nacional (Ver Gráfica 6). A diferencia de la dinámica nacional que presentó sus puntos más altos en 2002 y 2007, en el municipio los picos se presentaron en 2009 y 2011.

Según el Plan Integral Único de Atención a Víctimas de Desplazamiento (PIU), en Tumaco el desplazamiento forzado es una consecuencia de las confrontaciones entre actores armados por el control territorial, los conflictos por la erradicación de cultivos ilícitos y su aspersión aérea y las amenazas, homicidios y otras vulneraciones que sufren las poblaciones del área rural, especialmente las comunidades de los consejos comunitarios e indígenas de las etnias Awá y Eperara Siapidara.

Esta afirmación cobra sentido al constatar que en 2009 los desplazamientos forzados se presentaron en sectores aledaños a los ríos Chagüí y Rosario en la ensenada de Tumaco, en hechos relacionados con amenazas de las FARC para evitar la colaboración de los pobladores con la Fuerza Pública⁹². De igual forma, el incremento en los desplazamientos ocurrió en un contexto de enfrentamientos entre bandas criminales por la apropiación de los centros de acopio y comercialización de insumos, narcóticos y armas⁹³. Estos sectores, como se mencionó al inicio del

⁹² Información de entrevistas con organismos internacionales e instituciones públicas. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁹³ CINEP. Banco de datos de derechos humanos y violencia política. Desplazamientos Tumaco. Disponible en sitio web: https://www.nocheyniebla.org/consulta_web.php

informe, son corredores estratégicos para la movilidad de la Columna Daniel Aldana y el frente 29 de las FARC.

En 2011 los casos de desplazamiento forzado se presentaron de nuevo en cercanías a los ríos Chagui, Rosario y Mejicano, por amenazas de las FARC, y en el corregimiento La Guayacana por enfrentamientos entre esta guerrilla y Los Rastrojos. También ocurrieron en los sectores La Balsa, Brisas, Brisas de la Hondita, Puerto Rico, Tandal y Mataje en el Consejo Comunitario del Alto Mira y Frontera, en la frontera con Ecuador⁹⁴.

De acuerdo con personas entrevistadas en la zona⁹⁵, los desplazamientos han venido aumentando debido a las presiones que ejercen las FARC sobre los habitantes de los Consejos Comunitarios y comunidades indígenas ubicadas en zonas estratégicas para el cultivo de coca y así evitar su colaboración con los programas del gobierno para sustitución de cultivos ilícitos, erradicación manual y aspersión de los mismos (frontera con Ecuador y la zona de ensenada). Estas presiones se traducen en el aumento de la activación de artefactos explosivos, emboscadas, hostigamientos y siembra de minas antipersonal. Sin embargo, no se puede dejar de lado que otros desplazamientos también han sido ocasionados por el temor de las comunidades de ser víctimas en medio de los combates sostenidos entre las fuerzas militares y las FARC y por las afectaciones a los cultivos legales generada por la aspersión de los cultivos de coca⁹⁶.

De 2011 a 2012 se produjo una disminución de 63% en los desplazamientos en el municipio, al pasar de 13.690 a 4.957 víctimas. Según información de la Unidad de Atención y Orientación a Población en Condición de Desplazamiento (UAO), en 2012 se presentaron cinco desplazamientos masivos: el primero de ellos ocurrió en el Consejo Comunitario de Acapa en donde integrantes del mismo se desplazaron hacia la cabecera municipal de Tumaco. El segundo caso tuvo lugar en la vereda Bajo Cumilínche en el Consejo Comunitario de Bajo Mira y Frontera, en donde presuntos miembros de Los Rastrojos ingresaron a la vereda, hurtaron bienes de sus habitantes y abusaron sexualmente de dos mujeres y una niña. Por este motivo, aproximadamente 85 personas debieron abandonar la zona⁹⁷. Según información de la Diócesis de Tumaco, mientras que algunas de las víctimas salieron hacia Ecuador, otro grupo se desplazó hacia la cabecera municipal de Tumaco⁹⁸.

El tercer hecho ocurrió en el municipio de Roberto Payán, ubicado en el piedemonte nariñense, en donde varios de sus habitantes se desplazaron hacia los corregimientos Guayabal, Pili y El Espumero en el municipio de Tumaco. Según funcionarios de la UAO, para los habitantes de Roberto Payán es más fácil recibir atención institucional desde Tumaco que desde este municipio. El cuarto caso se reportó en el corregimiento Chinguirito, en los límites con el consejo comunitario Alto Mira y Frontera, de donde miembros de la etnia Awá debieron desplazarse hacia el casco urbano debido al temor por los combates entre la Fuerza Pública y las FARC, la presión de esta guerrilla para evitar la colaboración de los indígenas con el Estado y la siembra de minas antipersonales. Finalmente, el quinto caso fue intraurbano, en donde debido a las presiones de las

⁹⁴ Ibid.

⁹⁵ Información de entrevistas con organismos internacionales e instituciones públicas. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

⁹⁶ Ibid.

⁹⁷ Información de entrevistas con la Unidad de Atención y Orientación a desplazado (UAO). Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

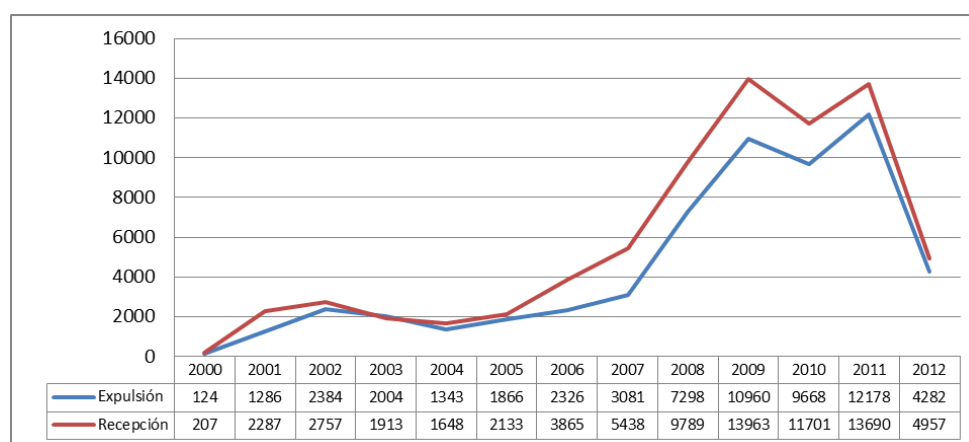
⁹⁸ Diócesis de Tumaco. Op. Cit. Pp. 152

Águilas Negras y Los Rastrojos, varios de sus habitantes se desplazaron desde el barrio Brisa de los Ángeles de la Comuna 5 hacia la Comuna 3⁹⁹.

De acuerdo con lo anterior, se puede concluir que el desplazamiento forzado en Tumaco se ha caracterizado por tres dinámicas. En primer lugar, la mayoría de casos son de carácter intramunicipal e intraurbano pues con frecuencia las víctimas de hechos ocurridos en el área rural tienden a movilizarse hacia la cabecera municipal en busca de atención institucional y seguridad, y se ubican en barrios receptores como Nuevo Milenio, Panamá, Viento Libre y Familias en Acción, en donde reciben atención prioritaria¹⁰⁰. Sin embargo, la permanencia en el casco urbano no siempre es garante de seguridad puesto que allí también ocurren hechos de desplazamiento intraurbano de pobladores de barrios disputados por los actores armados que se ven afectados por las dinámicas violentas de los grupos. Estos protegen su acceso a las zonas de bajamar y a las economías del microtráfico y la microextorsión, y en otras palabras, mantienen sus “fronteras invisibles”.

En segundo lugar, el casco urbano de Tumaco se caracteriza por ser receptor de población en situación de desplazamiento proveniente del mismo municipio, de Nariño y de otros departamentos colindantes. Según entrevistados en la zona, esta característica está relacionada con que Tumaco es el principal centro económico de la región, ofrece seguridad y acceso a la institucionalidad y servicios públicos¹⁰¹. De allí se deriva entonces que las dinámicas de desplazamiento por expulsión sean casi idénticas a las de recepción, siendo esta última levemente superior a la anterior (ver Gráfica 7).

**GRÁFICA 7. DESPLAZAMIENTO FORZADO EN TUMACO (EXPULSIÓN Y RECEPCIÓN)
2000-2012**



Fuente: SIPOD y UARIV; Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH

⁹⁹ Información de entrevistas con la Unidad de Atención y Orientación a desplazado (UAO). Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013

¹⁰⁰ Información de entrevistas con la Unidad de Atención y Orientación a desplazado (UAO). Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013

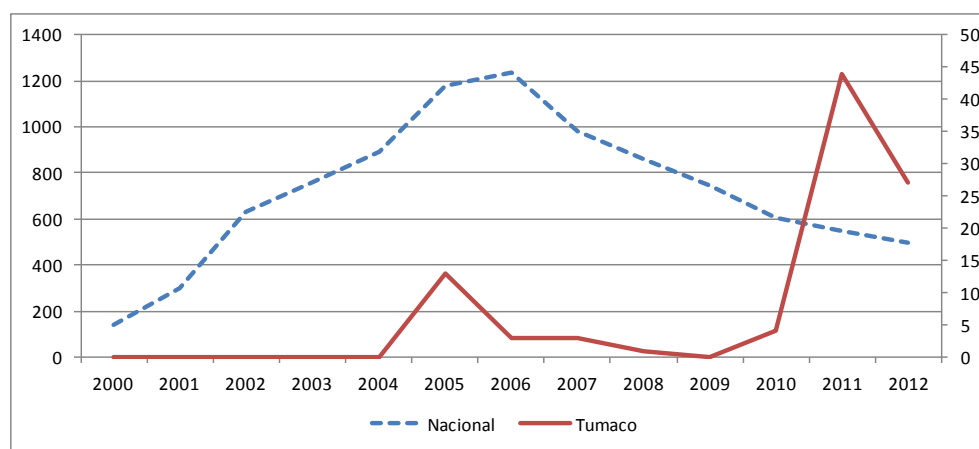
¹⁰¹ Información de entrevistas con la Unidad de Atención y Orientación a desplazado (UAO). Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013

En tercer lugar, desde Tumaco se ha reportado el desplazamiento forzado de personas hacia Ecuador. Según información de ACNUR, en 2010 se estimaba que aproximadamente 30.000 personas solicitaron asilo en ese país, de las cuales el 70% provenía del departamento de Nariño¹⁰².

Para finalizar este aparte, llama la atención que los entrevistados señalaron la continuación del riesgo de desplazamiento forzado en cercanías a los ríos Mejicano y Chagui, donde unas 4.000 personas han manifestado a las autoridades la posibilidad de abandonar sus territorios ante la constante amenaza generada por el aumento en las minas antipersonal, la presión de las FARC para evitar la colaboración de la población con la Fuerza Pública y el temor a quedar en medio de combates y bombardeos¹⁰³.

MINAS ANTIPERSONAL

GRÁFICA 8. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VÍCTIMAS POR MAP Y MUSE EN TUMACO Y A NIVEL NACIONAL 2000-2012



Fuente: PAICMA

Según el Programa Presidencial para la Acción Integral contra las Minas Antipersonal (PAICMA), entre 2000 y 2012 se reportaron 95 víctimas por minas antipersonal en Tumaco que representaron el 14% del total de personas afectadas en Nariño en el mismo periodo (680), ubicándose como el segundo municipio más perjudicado del departamento después de Samaniego. En él, la población civil ha sido la más perjudicada constituyendo el 69% (65) del total de víctimas mientras que el 31% fueron militares (30). También cabe señalar que el 72% (68) de los afectados resultaron heridos y el 28% (27) fallecieron.

Como se observa en la Gráfica 8, existen diferencias notorias entre la evolución de la problemática a nivel municipal y nacional. Mientras que a nivel nacional el número de víctimas por MAP alcanzó su nivel más alto en 2006 y desde allí mantuvo una tendencia descendente, en Tumaco se

¹⁰² ACNUR. Colombia Situación Fronteras (Ecuador-Colombia-Venezuela) Año 2011. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

¹⁰³ Información de Dupla Psico-jurídica de la Defensoría del Pueblo. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013

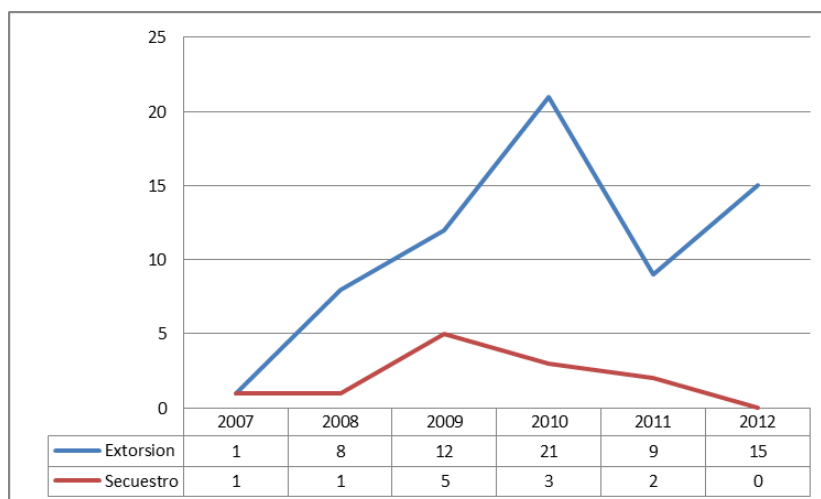
presentó el mayor pico en 2011 con 45 víctimas. Las minas por MAP y Muse activadas durante ese año dejaron como resultado el 46% del total de personas afectadas de los 12 años estudiados.

En 2011, el incremento en las víctimas por MAP estuvo relacionado con el paulatino reposicionamiento de las FARC en las zonas rurales del municipio, especialmente en los Consejos Comunitarios del Alto Mira y Frontera, Chagui, Mejicano y Rosario, a través de acciones armadas de bajo esfuerzo militar y medidas defensivas para sabotear las operaciones militares, evitar la erradicación manual de cultivos e intimidar y afectar a la población civil, todo en función del control de una zona estratégica para el narcotráfico.

Ahora bien, entre 2011 y 2012 hubo una reducción de 38% en las víctimas por MAP al pasar de 44 en el primer año a 27 en el segundo. En este último año, 20 de ellas fueron civiles (una menor de edad y 19 mayores de 18 años) y 7 fueron militares (todos mayores de 18 años). Del total de víctimas, 20 fallecieron y 7 resultaron heridas.

SECUESTRO Y EXTORSIÓN

GRÁFICA 9. EVOLUCIÓN DE SECUESTROS Y EXTORSIONES EN TUMACO 2007-2012



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional y Policía Nacional

Según información del Ministerio de Defensa, entre 2000 y 2012 fueron cometidos 53 secuestros en Tumaco que representan el 10% del total de hechos cometidos en Nariño en dicho periodo (523). Los puntos más elevados se dieron en 2003 (13) y 2005 (18); posteriormente se presentó un leve repunte en 2009 cuando 5 personas fueron secuestradas. A partir de ese año, los plagios empiezan a descender hasta no reportarse ninguno en 2012.

A diferencia de los secuestros, las denuncias por extorsión han mostrado un notable incremento. Según datos de la Policía Nacional, entre 2007 y 2012 se reportaron 66 extorsiones en el municipio. A lo largo de esos seis años el punto más álgido se vivió en 2010 con 21 denuncias, luego los casos descendieron a 3 y para 2012 volvieron a aumentar hasta llegar a 15. Es importante recalcar que estos datos solo dan cuenta de los casos que llegan a conocimiento de las autoridades y se estima que la problemática es mucho más grande de lo que se conoce, pues en el

municipio todos los entrevistados hablaron del crecimiento que en los últimos años ha tenido este delito.

En efecto, en Tumaco varios sectores de la economía deben pagar extorsiones a bandas criminales y a las FARC, y de hecho se afirma que allí “todo el mundo está extorsionado”¹⁰⁴. Fuentes de la Cámara de Comercio de Tumaco dicen que el 90 por ciento de sus asociados sufren el boleteo de los distintos grupos armados que tienen sitiado el puerto¹⁰⁵. Para asesores públicos y de la UNODC una posible causa del aumento de las extorsiones tiene que ver con que bandas criminales y la guerrilla están apoyando sus finanzas cada vez más en otras economías ilegales, ante la reducción y el desplazamiento de los cultivos de coca¹⁰⁶.

En la actualidad, las extorsiones son un fenómeno que si bien se manifiesta con mayor fuerza en la zona urbana también ocurre en lo rural donde compañías como Luker, Puerto Hondo y Fedecacao, y pequeños productores de cacao, palma, camarón y del sector microempresarial han tenido que cerrar sus puertas y su producción ante la insostenibilidad de pagar estos tributos ilegales¹⁰⁷. En el casco urbano, los pobladores han manifestado que desde los vendedores de minutos, taxistas y mototaxistas hasta los comerciantes, se ven presionados por bandas criminales, delincuencia común y las FARC, para que lleven a cabo los pagos. Esto, como muchos indican, ha afectado la economía municipal y en ciertos casos la movilidad, puesto que el cobro por el ingreso a los barrios donde existen “fronteras invisibles”, desincentiva a los transportadores a llegar a las zonas¹⁰⁸.

Pobladores del municipio y autoridades locales han hecho un llamado a la Policía y al Gobierno Nacional para tomar medidas frente al asunto. Sin embargo, ante la ausencia de soluciones prontas, el 30 de septiembre de 2013 habitantes decidieron realizar una acción colectiva para capturar a los reductos de Los Rastrojos en los barrios Panamá, Viento Libre y La Floresta y entregarlos a la Fiscalía Municipal. Sin embargo, después de tres días, la Fiscalía dejó a la mayoría de ellos en libertad generando un alto grado de desconfianza por parte de los ciudadanos en las instituciones judiciales del municipio, además de temor, puesto que los liberados podrían llevar a cabo retaliaciones en contra de los manifestantes. La liberación generó una protesta por parte de los tumaqueños quienes durante la tarde del 2 de octubre protestaron frente a la Fiscalía exigiendo justicia y protección¹⁰⁹.

¹⁰⁴ Esta información fue corroborada por Pastoral Social en Tumaco y funcionarios de UNODC. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013. Ver también Caracol Radio “Hay alarma por aumento de casos de extorsión en Tumaco, Nariño”. 17 de julio de 2013. Disponible en sitio web: <http://www.caracol.com.co/noticias/regionales/hay-alarma-por-aumento-de-casos-de-extorsion-en-tumaco-narino/20130717/nota/1934488.aspx>.

¹⁰⁵ El tiempo.com “Comerciantes de puerto en Tumaco cansados de ser extorsionados”. Disponible en sitio web: <http://m.eltiempo.com/justicia/comerciantes-de-tumaco-son-extorsionados/10384305>

¹⁰⁶ Entrevista a funcionarios de la oficina de Consolidación Territorial y de UNODC. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

¹⁰⁷ El Espectador “Tumaco extorsionada”. 13 de agosto de 2013. Disponible en sitio web: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/tumaco-extorsionada-articulo-440624>

¹⁰⁸ Entrevista a funcionarios de la oficina de Consolidación Territorial y de UNODC. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño) Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

¹⁰⁹ Esta manifestación ocurrió cuando el equipo investigador de la FIP se encontraba realizando entrevistas en el municipio. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

RECLUTAMIENTO FORZADO

En Colombia no existen datos precisos sobre la cantidad de niñas, niños y adolescentes (NNA) víctimas de reclutamiento forzado o utilización por parte de grupos armados al margen de la ley. En la actualidad sólo se cuenta con datos del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), que a través del Sistema de Información del Programa Especializado lleva un registro detallado de los menores desvinculados de grupos armados al margen de la ley que ingresan al programa.

De acuerdo con información del ICBF, entre 2001 y 2010 en el departamento de Nariño se reportaron 179 casos de menores de 18 años que se desvincularon de los GAOML, especialmente a partir del 2006, de los cuales el 74% pertenecen a género masculino y el 26% a género femenino¹¹⁰. La misma fuente reportó que entre 2011 y 2012 se presentó un aumento en el número de NNA desvinculados en Nariño al pasar de 18 en el primer año a 32 en el segundo, lo que equivale a un 43% más en el periodo reciente. Esta situación ubicó al departamento como el segundo con más menores desvinculados a nivel nacional después de Antioquia, en donde el ICBF registró 38 menores desvinculados para 2012¹¹¹.

En el caso particular de Tumaco también se hizo visible un aumento en el número de menores desvinculados, pues se pasó de 4 en 2011 a 9 en 2012. Estos casos lo ubicaron como el segundo municipio con mayor cantidad de menores a nivel nacional en 2012 después de Puerto Asís (Putumayo), donde se contabilizaron 10¹¹².

Según una investigación del portal Verdad Abierta, en Tumaco tanto milicianos de las FARC como de Los Rastrojos han sido los responsables de utilizar y reclutar menores y, según cálculos de la población, estos grupos convocan entre dos y tres menores por semana para apoyar a su agrupación. Parte de los reclutamientos se llevan a cabo en la cabecera municipal donde estas agrupaciones han instalado controles en colegios de los barrios Viento Libre, Panamá, Nuevo Horizonte y Los Ángeles-California, en los que inducen a los niños a unirse a su causa argumentando que podrán tener acceso a armas, celulares, sueldo, un estatus respetable, y por ende, podrán salir de la situación de pobreza en que se encuentran¹¹³. Según entrevistados en la zona, la oposición de maestros, familiares y de los mismos menores al reclutamiento se ha convertido en motivo de riesgo para todos, provocando desplazamientos forzados¹¹⁴.

¹¹⁰ Gobernación de Nariño. *Estrategia Departamental de Protección de derechos de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes en contextos de conflicto armado y violencias asociadas*. Departamento de Nariño 2011-2023. 2011. Pp. 15.

¹¹¹ ICBF. *Análisis de Tendencias de los Beneficiarios del ICBF (octubre - diciembre 2012)*. Boletín de Desvinculados N. 8. Observatorio del Bienestar de la Niñez. Pp. 12

¹¹² Ibid.

¹¹³ Verdad Abierta. “Niños de Tumaco, carne de diferentes cañones”. 28 de Octubre de 2012. Disponible en: <http://www.verdadabierta.com/despojo-de-tierras/4272-ninos-de-tumaco-carne-de-varios-canones>

¹¹⁴ Entrevista Diócesis de Tumaco. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

CONCLUSIONES

Durante los últimos 13 años, Tumaco dejó de ser un lugar con una mínima presencia de actores armados y violencia para convertirse en uno de los casos emblemáticos de los nuevos escenarios del conflicto armado colombiano. En él confluyen actualmente FARC y bandas criminales, acciones armadas de medio y bajo poder militar, una tasa de homicidios que supera más de tres veces la tasa nacional (130 hpch), un aumento en el número de víctimas por minas antipersonal, casos sistemáticos de microextorsión, a lo que se suma que es el municipio con mayor número de hectáreas de coca a nivel nacional (5.065 hrs).

Adicionalmente, el municipio hace parte de las diez regiones en donde se está desarrollando el plan de guerra Espada de Honor, que empezó a implementarse en febrero de 2012 y consta de una “estrategia de vocación ofensiva y focalizada con acompañamiento interinstitucional para combatir a las FARC”¹¹⁵. También hace parte de la jurisdicción del Plan Troya Pacífico enfocado en neutralizar las bandas criminales y sus economías ilícitas. De igual forma, en Tumaco se está implementando la Política Nacional de Consolidación Territorial (PNCT).

La transformación en el municipio se puede ver en tres momentos. El primero tuvo lugar después de que en 1999 los departamentos de Meta, Caquetá y Putumayo se convirtieran en los principales objetivos militares del Estado, por lo que los cultivos de coca que allí se concentraban se empezaron a trasladar a departamentos fronterizos como Nariño. En ese mismo escenario las guerrillas se replegaron lentamente desde los municipios del centro del país hacia aquellos de la periferia, en busca de zonas de refugio. El segundo momento tuvo que ver con la llegada del Bloque Libertadores del Sur al municipio y la oleada de violencia que se desató en el marco de la disputa territorial con las FARC. Y el tercero, empezó a hacerse más evidente a partir de 2009 con la puesta en marcha del Plan Renacer de las FARC, con el que enfocaron su accionar en lugares de la periferia del país y estratégicos para una guerrilla que se apoya cada vez más en el narcotráfico y en alianzas con bandas criminales.

En el municipio han hecho presencia el frente 29 y la columna móvil Daniel Aldana de bloque Sur Occidental de las FARC, siendo esta columna el actor armado predominante en el municipio en la actualidad, después del progresivo debilitamiento de Los Rastrojos. La columna móvil Daniel Aldana al mando de alias ‘Rambo’, cuenta con aproximadamente 120 integrantes ubicados en veredas de los Consejos Comunitarios Alto Mira, Bajo Mira, Mejicano, Rosario y Chagui, aunque ‘Rambo’ se mueve por las veredas Mogui, Mateplátano, Pan de Azúcar, Vallenato y La Isla, ubicadas entre el río Mataje y el Mira. Esta columna se divide en otras tres compañías que a su vez se dividen en comisiones. Las más poderosas son las que están al mando de alias ‘Oliver’ y alias ‘El Doctor’, así como la estructura urbana al mando de alias ‘El Tigre, cuyo énfasis está en el

¹¹⁵ “Ministerio de Defensa Nacional. *Memorias al Congreso 2011-2012*”. P. 19. Disponible en el sitio Web: <http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/memorias2011-2012.pdf>

narcotráfico. Se visten de civil, transitan por varios sectores sin portar armas largas y sostienen una interacción directa con narcotraficantes del Cartel de Sinaloa de México¹¹⁶.

En cuanto a las interacciones de la columna con la sociedad civil se puede decir que las relaciones oscilan entre amenazas, desplazamientos e instalación de minas para evitar la erradicación de cultivos e inhibir el apoyo a la Asociación de Campesinos de los ríos Mira, Nulpe y Mataje (Asominuma), que en la actualidad reivindica territorios pertenecientes al Consejo Comunitario del Alto Mira y Frontera.

Entre 2000 y 2012, los principales picos en la actividad armada en Tumaco fueron 2006 y 2011 para el caso de las acciones guerrilleras y 2006 para los combates por iniciativa de la Fuerza Pública. En el caso puntual de 2012, en Tumaco se presentaron 15 acciones de los grupos guerrilleros, es decir, que hubo una disminución del 50% frente a las acciones ocurridas en 2011, cuando se presentaron 31. Estas acciones constituyen el 19% de las cometidas en Nariño durante 2012 (113). De estas, 8 fueron de bajo esfuerzo militar, 6 de medio esfuerzo y una de alto esfuerzo. En ese mismo año, el número de combates por iniciativa de la Fuerza Pública fue de 3, presentando una disminución del 57% frente al año 2011, en el que se dieron 7 combates.

De otro lado, entre 1999 y 2005, en el municipio hizo presencia el Bloque Libertadores del Sur (BLS) del Bloque Central Bolívar de las AUC, que llegó al municipio a disputarle a las FARC los principales centros de acopio y rutas para la salida de drogas, concentrando su accionar en la carretera que conduce de Pasto a Tumaco y en los corregimientos Llorente, La Guayacana y La Espriella. En el marco de las desmovilizaciones colectivas que se llevaron a cabo entre las AUC y el Gobierno Nacional, el 30 de julio de 2005 en la inspección de Policía El Tablón en el municipio de Taminiango (Nariño), 677 miembros del Bloque Libertadores del Sur se desmovilizaron e hicieron entrega de sus armas.

Después se formaron en el municipio diferentes agrupaciones cuyo objetivo era apropiarse de los espacios dejados por el otrora grupo paramilitar. A finales de 2006, estructuras armadas como Nueva Generación, Águilas Negras y Rastrojos empezaron una serie de disputas entre ellas y las FARC, lo que incrementó los niveles de violencia. Hasta comienzos de 2012, Los Rastrojos fueron la banda con mayor control sobre el municipio, especialmente en un contexto de repliegue de las FARC. Sin embargo, a lo largo de 2013 la banda empezó a debilitarse debido a la entrega y captura de sus principales mandos a las autoridades (los hermanos Calle Serna y Diego Rastrojo), los golpes asestados por la Fuerza Pública, el paulatino regreso de las FARC desde las zonas montañosas hacia el litoral y la cooptación de integrantes de la banda por parte de la guerrilla. Más allá de este escenario, la Policía afirmó que en 2013 fueron desmantelados importantes componentes estructurales de Los Rastrojos, como los del Patía Viejo y Bajo Mira. El de Barbacoas fue reducido de 50 a 30 integrantes. Algunas fuentes señalaron que el espacio dejado por Los Rastrojos podría ser llenado eventualmente por Los Urabeños, quienes al parecer ya estarían haciendo presencia en la zona a través de pequeños reductos.

Este reacomodamiento de las agrupaciones armadas y bandas criminales sucede desde 2012, cuando Tumaco continuaba concentrando el 10,6% (5.065) del total de hectáreas con cultivos de coca a nivel nacional (47.790 hectáreas), posicionándose como el municipio con mayor número de

¹¹⁶ Información corroborada en entrevistas a Policía Nacional, Infantería de Marina y agencias internacionales. Trabajo de campo realizado en Tumaco (Nariño), Septiembre 30 y octubre 3 de 2013.

cultivos del país, aunque registró un descenso de 9% con respecto a 2011 cuando fueron detectadas 5.593 hectáreas.

Como se mencionó a lo largo del informe, la reciente presencia de actores armados y bandas criminales en el municipio generó un aumento en los niveles de violencia que se ha manifestado con mayor énfasis a partir de 2006. Entre 2000 y 2012 se presentaron 2.427 homicidios, lo que lo ubica como el lugar con mayor número de víctimas de Nariño por encima de Pasto, su capital. El pico en la tasa municipal de homicidio fue en 2007 y en 2012, cuando ésta fue de 130,4, más de tres veces superior a la nacional (32,3).

Según el Sistema de Población Desplazada (SIPOD) y el Registro Único de Víctimas (RUV), entre 2000 y 2012 se reportaron 74.348 víctimas de desplazamiento forzado en el municipio de Tumaco, que representan el 30% del total de víctimas del departamento en el mismo periodo (255.835). Los años más críticos en esta materia fueron 2009 y 2011, en donde priman los desplazamientos intramunicipales, intraurbanos y desplazamientos hacia el vecino país de Ecuador. Se suma que Tumaco se ha convertido en un receptor de población desplazada proveniente de municipios cercanos.

Según el PAICMA, las víctimas por minas antipersonal mostraron un incremento en 2011 coincidiendo a su vez con un alza en los desplazamientos forzados y en las acciones armadas de la guerrilla. Asimismo, se ha visto un paulatino incremento en las denuncias de extorsión que reporta la Policía Nacional, aunque se estima que las cifras tienen un alto subregistro si se comparan con las afirmaciones de medios de comunicación y personas entrevistadas en la zona, quienes sostienen que diferentes sectores económicos del municipio están siendo extorsionados.